

Εθνικό Σχέδιο Μεταρρυθμίσεων Ελλάδα Μπροστά

Προεδρία της Κυβέρνησης
Γενική Γραμματεία Συντονισμού
Γραφείο Συντονισμού Πολιτικών



Ελληνική Κυβέρνηση

ΑΘΗΝΑ
2020



ΕΘΝΙΚΟ ΣΧΕΔΙΟ ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΕΩΝ 2020 «ΕΛΛΑΔΑ ΜΠΡΟΣΤΑ»

Πίνακας περιεχομένων

A.	Εισαγωγή	2
B.	Βασικοί Άξονες Σχεδίου	4
1	Υπουργείο Οικονομικών	8
2	Υπουργείο Ανάπτυξης και Επενδύσεων	12
3	Υπουργείο Εξωτερικών	15
4	Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη	17
5	Υπουργείο Εθνικής Άμυνας	19
6	Υπουργείο Παιδείας και Θρησκευμάτων	20
7	Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων	22
8	Υπουργείο Υγείας	26
9	Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας	29
10	Υπουργείο Πολιτισμού και Αθλητισμού	32
11	Υπουργείο Δικαιοσύνης	37
12	Υπουργείο Εσωτερικών	39
13	Υπουργείο Μετανάστευσης και Ασύλου	42
14	Υπουργείο Ψηφιακής Διακυβέρνησης	46
15	Υπουργείο Υποδομών και Μεταφορών	48
16	Υπουργείο Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής	50
17	Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων	54
18	Υπουργείο Τουρισμού	58



A. Εισαγωγή

«Την αξίαν εν τη πολιτική δεν έχουσιν εκείνοι οίτινες εκφέρουν ιδέαν τινά, αλλά η αξία έγκειται εις την εφαρμογήν της». Χαρίλαος Τρικούπης, 1880.

Ύστερα από τη δεκαετή εμπειρία της κρίσης και των προγραμμάτων οικονομικής προσαρμογής των μνημονίων χρειάζεται να επανατοποθετηθεί το ζήτημα των μεταρρυθμίσεων στη χώρα σε μια παράλληλη προσπάθεια να αποκατασταθεί η έννοια και το περιεχόμενο αυτών, που παραβιάστηκε, σε κάποιες περιπτώσεις, από οριζόντιες, πρόχειρα σχεδιασμένες και αναποτελεσματικές πολιτικές. Οφείλουμε πλέον να δούμε τα κύρια χαρακτηριστικά τους και τον πρακτικό προσανατολισμό τους. Προαπαιτούμενο και κοινή παραδοχή για την οργάνωση του σχεδίου είναι ότι βασικοί παράγοντες στην υλοποίηση των μεταρρυθμίσεων δεν είναι μόνο ο σχεδιασμός, τα πρόσωπα, οι μέθοδοι, η πολιτική αντιπαράθεση, αλλά επίσης η σύνδεση με το ιστορικό παρελθόν (και της δεκαετίας της κρίσης), οι πολιτικές παραδόσεις της χώρας και το ευρύτερο θεσμικό περιβάλλον, οι καθιερωμένες πρακτικές και συνήθειες.

Η μεταρρύθμιση σίγουρα μπορεί να συνδέεται με δομές, υπηρεσίες, νόμους και διαδικασίες. Είναι, όμως, και κάτι βαθύτερο. Είναι η αλλαγή προσανατολισμού και η κυριάρχηση ενός νέου πνεύματος. Επομένως, η κατάστρωση του σχεδίου κινείται σε δύο παράλληλους άξονες που συγκλίνουν και εν τέλει τέμνονται από το «πώς», δηλαδή τη μεταρρυθμιστική διαδικασία που προϋποθέτει α) διάγνωση, β) κατευθυντήρια πολιτική και γ) ένα συμπαγές σύνολο πολιτικών πράξεων και ενεργειών.

Η συζήτηση επί τη βάσει του σχεδίου αφορά το μέλλον, δηλαδή τα ζητήματα που πρέπει να αντιμετωπιστούν, τα διαθέσιμα στοιχεία, τους τρόπους και τις δυνατότητες επεξεργασίας, την εμπειρία και την αξιοποίησή της. Το μέλλον εξαρτάται από τις μεταρρυθμίσεις, αλλά και από τους τρόπους και τις μεθόδους τεκμηρίωσης και λήψης αποφάσεων για αυτές. Και είναι μέρος της διαδικασίας αυτής, να γνωρίζουν οι πολίτες, όταν και οι ίδιοι οραματίζονται και επιχειρούν (ή απλά στηρίζουν) μια μεταρρύθμιση, το περιεχόμενο και το στόχο της.

Το **Εθνικό Σχέδιο Μεταρρυθμίσεων «ΕΛΛΑΔΑ ΜΠΡΟΣΤΑ»** δεν είναι μια θεωρητική άσκηση που εξαντλείται στην οργανωτική, διοικητική και πολιτική λειτουργία της μεταρρύθμισης. Αφορά τον τρόπο που λαμβάνονται αποφάσεις και τη συνεκτικότητα των πολιτικών που αναπτύσσονται από την κυβέρνηση. Είναι μια ζωντανή διαδικασία, ένα διαρκές κείμενο που θα εξελίσσεται και θα διαμορφώνεται από το

διάλογο που θα αναπτύσσεται με τις παράλληλες διαδικασίες που σχεδιάζει και υλοποιεί η κυβέρνηση, δηλαδή με:



1. Το Σχέδιο Ανάπτυξης για την ελληνική οικονομία. Η Επιτροπή που έχει αναλάβει την υποβολή πρότασης, θα υποβάλει σύντομα προκαταρκτική έκθεση που θα εντοπίζει αφενός τους κύριους άξονες στους οποίους πρέπει να στηρίζεται η ισχυρή ανάπτυξη της οικονομίας και αφετέρου τις βασικές αλλαγές και διαφοροποιήσεις σε σχέση με τις εγκατεστημένες αντιλήψεις και την υφιστάμενη πορεία. Σε τρεις μήνες θα υποβάλει ένα ενδιάμεσο σχέδιο που θα συμπεριλαμβάνει όλους τους άξονες και τις κεντρικές κατευθύνσεις του αναπτυξιακού σχεδίου και σε εννέα μήνες το τελικό και πλήρως εξειδικευμένο σχέδιο υλοποίησης-εισήγηση, που θα συνδέει τις πολιτικές που θα υιοθετηθούν με τους στόχους του μεσοπρόθεσμου προγράμματος δημοσιονομικής σταθερότητας.
2. Τις δεσμεύσεις της χώρας στο πλαίσιο του προγράμματος ενισχυμένης εποπτείας, του Εθνικού Προγράμματος Μεταρρυθμίσεων που διαμορφώνεται στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου και του σχεδιασμού της νέας προγραμματικής περιόδου ΕΣΠΑ 2021-2027. Σκοπός των παραπάνω είναι ο αποτελεσματικός συντονισμός των οικονομικών πολιτικών για να διασφαλιστεί η προώθηση των διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων των κρατών μελών και η ανάπτυξη της χώρας παράλληλα με τη διατήρηση της δημοσιονομικής πειθαρχίας. Η ένταξη της Ελλάδας στο Ευρωπαϊκό Εξάμηνο σηματοδοτεί τον πλήρη εναρμονισμό της με τη χρονική διάστασή του και την επεξεργασία των **Ειδικών ανά Κράτος Συστάσεων (CSRs)** που εκδίδονται από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή και υιοθετούνται κατόπιν διαβούλευσής τους με το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο τον Ιούνιο κάθε έτους. Το ΕΠΜ βασίζεται στους γενικούς προσανατολισμούς οικονομικής πολιτικής της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, έτσι όπως αυτοί αποτυπώνονται στο **Annual Sustainable Growth Strategy**. Ταυτόχρονα, η ομαλή και επιτυχής εξέλιξη του προγράμματος ενισχυμένης εποπτείας ενισχύει τη διαπραγματευτική ισχύ της χώρας για την επίτευξη των οικονομικών στόχων που επιδιώκει. Τέλος, η στρατηγική προετοιμασία της νέας προγραμματικής περιόδου ΕΣΠΑ θα λαμβάνει υπόψη τις παραμέτρους του Εθνικού Σχεδίου Μεταρρυθμίσεων και θα αλληλοτροφοδοτούνται.



Η εφαρμογή του Εθνικού Σχεδίου Μεταρρυθμίσεων «ΕΛΛΑΔΑ ΜΠΡΟΣΤΑ» θα παρακολουθείται και θα ανανεώνεται από την Προεδρία της Κυβέρνησης σε συνεργασία με όλα τα Υπουργεία. Μία φορά το μήνα θα συγκαλούνται Πολιτικές Επιτροπές Παρακολούθησης με τη συμμετοχή των αρμόδιων Γενικών Γραμματέων και κάθε τρεις μήνες θα υποβάλλεται έκθεση προόδου στο Υπουργικό Συμβούλιο.

Β. ΒΑΣΙΚΟΙ ΑΞΟΝΕΣ ΣΧΕΔΙΟΥ

Το Εθνικό Σχέδιο καλύπτει όλο το εύρος των πολιτικών των Υπουργείων. Ειδικότερα:

«Κύκλος Κοινωνικών Πολιτικών»:

Τα Υπουργεία Υγείας, Παιδείας και Θρησκευμάτων και Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων είναι δομές της Διοίκησης με αρκετά παραδοσιακό χαρακτήρα υπό την έννοια ότι έχουν την αρμοδιότητα πολιτικών με σταθερότητα στον χρόνο οι οποίες αποτελούν κοινωνικά σημεία αναφοράς. Είναι, ταυτόχρονα, τα Υπουργεία που διαχειρίζονται την πορεία και την ποιότητα του ανθρώπινου δυναμικού της χώρας. Κατ' επέκταση, και σε μεγάλο βαθμό, την τύχη του πληθυσμού της. Τα πεδία τους περιλαμβάνουν όλα τα στάδια της ζωής των πολιτών και μεγάλο μέρος της κοινωνικής και οικονομικής τους δράσης. Και η πιο μικρή επιτυχημένη μεταρρύθμιση σε αυτά έχει θετική κοινωνική επίπτωση σε εκατομμύρια πολίτες και μεταφέρει τις πολιτικές επιλογές της κυβέρνησης σε κάθε χώρο της κοινωνίας.

Στην Υγεία μία συνεκτική μεταρρυθμιστική προσέγγιση είναι η ανάλυση των οριζόντιων πολιτικών στις επιμέρους συνιστώσες τους και η εφαρμογή ειδικών πολιτικών που θα θεραπεύουν ότι οι οριζόντιες αδυνατούν.

Στην Υγεία και στην Παιδεία μία συνεκτική μεταρρυθμιστική προσέγγιση είναι η **μετατόπιση του επίκεντρου των πολιτικών μας** από τα βαριά τους συστήματα, στους πολίτες που αυτά εξυπηρετούν: ασθενείς, ΑμεΑ, μαθητές, φοιτητές βρίσκονται εντός κάθε μεταρρυθμιστικής μας επιλογής, με ειδικό ενδιαφέρον προς ομάδες που δεν ετύγχαναν της δέουσας προσοχής έως σήμερα: μεταξύ πολλών, οι καρκινοπαθείς και οι μαθητές με Αναπηρία.

Μία ακόμα κοινή μεταρρυθμιστική στάση είναι η έμφαση στον **απεγκλωβισμό του ανθρώπινου δυναμικού** από δομές και διαδικασίες που το κρατάνε πνευματικά, κοινωνικά και οικονομικά αδρανές. Τόσο στο Υπουργείο Παιδείας και Θρησκευμάτων όσο και στο Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων οι πολιτικές μας αποσκοπούν στην



αξιοποίηση του δυναμικού της Χώρας ξεκινώντας από την ενδυνάμωση των ατόμων από μικρή ηλικία να προσδιορίσουν τις δυνατότητές τους και από την άρση αποκλεισμών και εμποδίων συμμετοχής και η σύνδεση όλων των σταδίων της εκπαίδευσης με την εργασία. Η ενθάρρυνση της συμμετοχής των γυναικών στην εργασία είναι μία ακόμα διάσταση της ενεργοποίησης ανενεργού δυναμικού.

Τα Υπουργεία Υγείας και Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων φέρουν μεταρρυθμιστική οπτική και στο ζήτημα της προστασίας των πιο αδύναμων κοινωνικών ομάδων με **εξορθολογισμό και στόχευση των συστημάτων παροχών** και βάζοντας στον «χάρτη» των κοινωνικών πολιτικών ομάδες που διαχρονικά παραλείπονται ή υπολείπονται. Ένας από τους στόχους είναι η μείωση της πελατειακότητας που δημιουργείται γύρω από τα επιδόματα και η κατεύθυνσή τους σε εκείνους που πραγματικά τα χρειάζονται.

Κοινός μεταρρυθμιστικός άξονας των τριών Υπουργείων είναι ο **εκσυγχρονισμός των δομών και των υπηρεσιών τους μέσω της ψηφιοποίησης** που θα οδηγήσει σε απρόσκοπτη και αξιόπιστη συναλλαγή του πολίτη με αυτά. Σε άλλο επίπεδο γίνεται προσπάθεια συνολικής **ενίσχυσης των σχετικών δεξιοτήτων** των πολιτών κάθε ηλικίας, ξεκινώντας από το νηπιαγωγείο, οι οποίες σήμερα βρίσκονται σε χαμηλά επίπεδα σε σύγκριση με την Ε.Ε., όπως άλλωστε και οι τεχνικές δεξιότητες εν γένει.

Με δεδομένο ότι η Κυβέρνηση θέλει να οδηγήσει την κοινωνία έξω από την ύφεση, δεν έχει την πολυτέλεια να διαχειρίζεται την καθημερινότητα «από πάνω» αλλά να την αλλάξει ουσιαστικά, μαζί με τους πολίτες. Αυτό είναι ακόμα μια μεταρρύθμιση, σε μια κουλτούρα πολιτικής που βλέπει τον πολίτη παθητικό ή αντιδραστικό απέναντι σε πολιτικές που δεν τον λαμβάνουν υπόψη. Η Υγεία, η Παιδεία και η Εργασία δεν είναι για την κυβέρνηση πολιτικά «βαρίδια», όπως έχουν αντιμετωπιστεί στο παρελθόν, αλλά χώροι δυναμικοί, πεδία ευκαιριών στους οποίους μπορούμε να θέσουμε τις βάσεις για μια ευημερούσα κοινωνία.

«Κύκλος Εσωτερικών Πολιτικών»: Με τις προτεινόμενες μεταρρυθμίσεις το Κράτος επιδιώκει ένα διττό στόχο ο οποίος είναι φιλόδοξος αλλά και απολύτως αναγκαίος: επενδύει σε μεγαλύτερη εξωστρέφεια, ενώ ταυτόχρονα προβαίνει σε αναγκαία ενδοσκόπηση. Με τις δράσεις του Υπουργείου Ψηφιακής Διακυβέρνησης το Ελληνικό Δημόσιο προβαίνει σε ψηφιοποίηση πολλών λειτουργιών του, αναβαθμίζει τις υπηρεσίες του, απλοποιεί διαδικασίες και καθίσταται σύμμαχος για τους πολίτες και τις επιχειρήσεις, αντί να τους ταλαιπωρεί. Την ίδια στιγμή ρυθμίζει καλύτερα τα του οίκου του, απλοποιεί τις σχέσεις Κεντρικής Διοίκησης και ΟΤΑ, αποκομματικοποιεί τη διοίκηση και διασφαλίζει τη συνέχειά της, ενώ καταγράφει με ακρίβεια τους πόρους και τις ανάγκες του και έτσι έχει πλέον τη δυνατότητα να σχεδιάσει και να υλοποιήσει υπεύθυνα και μακροπρόθεσμες στρατηγικές δράσεις.



Η βελτίωση της καθημερινότητας των πολιτών, αλλά και των προοπτικών ανάπτυξης της εθνικής οικονομίας εξαρτάται άμεσα και από την υλοποίηση των μεταρρυθμίσεων στους τομείς της Δημόσιας Ασφάλειας και της Δικαιοσύνης. Με τις προτεινόμενες δράσεις επιδιώκεται η ικανοποίηση παγίων αιτημάτων της Ελληνικής Κοινωνίας για αποτελεσματική και ταχύτερη απονομή Δικαιοσύνης, για ενίσχυση του αισθήματος ασφαλείας σε όλες τις γειτονιές και για ένα σύγχρονο σωφρονιστικό σύστημα. Ταυτόχρονα, αναβαθμίζεται το σύστημα Πολιτικής Προστασίας σε επίπεδο στρατηγικό όσο και λειτουργικό, ώστε να περιοριστεί και τελικά να εκλείψει τελείως το φαινόμενο του Κρατικού Μηχανισμού να συλλαμβάνεται ελλιπώς προετοιμασμένος απέναντι στα φυσικά φαινόμενα και τις θεομηνίες. Εγγυητές της κοινωνικής ειρήνης και ισορροπίας αποτελούν οι ένοπλες δυνάμεις οι οποίες καλούνται να συνεχίζουν να διασφαλίζουν την προστασία της χώρας από εξωτερικούς κινδύνους, ενσωματώνοντας σε μεγαλύτερο βαθμό τις αρχές της αξιοκρατίας, της βέλτιστης αξιοποίησης των εθνικών πόρων και της κοινωνικής προσφοράς.

«Κύκλος Οικονομικών και Αναπτυξιακών Πολιτικών»:

Για να μπορούμε να σχεδιάζουμε ένα καλύτερο μέλλον, να αφήσουμε πίσω την οικονομική κρίση και να δημιουργήσουμε συνθήκες οικονομικής ευημερίας για τη χώρα είναι απαραίτητες αλλαγές και μεταρρυθμίσεις που θα βελτιώσουν το επιχειρηματικό περιβάλλον και την ανταγωνιστικότητα της χώρας και θα βάζουν γερά θεμέλια για μια βιώσιμη ανάπτυξη.

Στόχος των μεταρρυθμίσεων είναι να βελτιωθούν οι συνθήκες για την οικονομική ανάκαμψη της χώρας, την εξάλειψη των αντι - ανταγωνιστικών πρακτικών και την προώθηση ανταγωνιστικότερων τιμών, τη διεύρυνση των επιλογών των καταναλωτών (στις αγορές αγαθών και υπηρεσιών), την ενίσχυση της παραγωγικής δραστηριότητας και των εξαγωγών, καθώς και την ενθάρρυνση των επενδύσεων. Ως εκ τούτου, προωθείται η ευημερία των καταναλωτών, η μείωση της τιμής των αγαθών και των υπηρεσιών, η προσέλκυση άμεσων ξένων επενδύσεων, η αύξηση της παραγωγικότητας και η δημιουργία περισσότερων και καλύτερων θέσεων εργασίας.

Σε αυτούς τους στόχους εξυπηρετούν οι μεταρρυθμίσεις του Υπουργείου Οικονομικών και των παραγωγικών Υπουργείων, όπως το Ανάπτυξης και Επενδύσεων, το Περιβάλλοντος και Ενέργειας, το Υποδομών και Μεταφορών, το Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, το Τουρισμού και το Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, αλλά και του Υπουργείου Πολιτισμού και Αθλητισμού και του Υπουργείου Εξωτερικών.



Διαφάνεια, εξορθολογισμός δημόσιων δαπανών, αντιμετώπιση της φοροδιαφυγής και δίκαιη φορολόγηση, είναι συνθήκες απαραίτητες για να μπορέσουμε να δημιουργήσουμε συνθήκες ανάπτυξης και οικονομικής ευημερίας. Άλλος ένας παράγοντας πολύ σημαντικός στην οικονομία είναι η ρευστότητα, ένα υγιές τραπεζικό σύστημα αλλά και η διαχείριση του ιδιωτικού χρέους, ώστε να μην κρύβονται οι στρατηγικοί κακοπληρωτές και να δίνεται η δυνατότητα δεύτερης ευκαιρίας σε όσους το αξίζουν.

Το Υπουργείο Ανάπτυξης και Επενδύσεων υπεύθυνο για τις δημόσιες επενδύσεις δημιουργεί τις συνθήκες για ένα στρατηγικό σχεδιασμό των δημοσίων επενδύσεων και την ενίσχυση της ρευστότητας, αλλά και την προσέλκυση ιδιωτικών επενδύσεων. Μαζί με τα υπουργεία Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, Ναυτιλίας και Τουρισμού προωθούν σημαντικές μεταρρυθμίσεις για την ανάπτυξη του πρωτογενούς, δευτερογενούς αλλά και τριτογενούς τομέα παραγωγής.

Μεταρρυθμίσεις που απλοποιούν διαδικασίες, ψηφιοποιούν αρχεία και υπηρεσίες, μειώνουν τα βήματα, αλλά και τα σημεία επαφής με τις υπηρεσίες, είναι στο σχεδιασμό των παραγωγικών Υπουργείων με στόχο ένα επιχειρηματικό περιβάλλον φιλικό στις επενδύσεις και τους επιχειρηματίες μικρούς και μεγάλους. Μεταρρυθμίσεις που βελτιώνουν τόσο τις συνθήκες έναρξης οικονομικής δραστηριότητας, όσο και την καθημερινότητα του αγρότη, του εμπόρου, του επιχειρηματία, του βιομηχάνου αλλά και του start upper.

Μεταρρυθμίσεις που βελτιώνουν το ρυθμιστικό πλαίσιο, τις παρεχόμενες υπηρεσίες αλλά και τις υποδομές, όπως οι μεταρρυθμίσεις του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας, του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών

Στο ίδιο πλαίσιο και το Υπουργείο Εξωτερικών ειδικά μετά τη μεγάλη μεταρρύθμιση και την ενοποίηση υπηρεσιών στο πλαίσιο της ενίσχυσης της οικονομικής διπλωματίας και της εξωστρέφειας της χώρας, αλλά και της δημόσιας διπλωματίας έχοντας πλέον την ευθύνη συνολικά για την εικόνα της χώρας στο εξωτερικό. Με τις μεταρρυθμίσεις που προγραμματίζονται, οι πρεσβείες και τα προξενεία θα βελτιώσουν μέσω της απλοποίησης και ψηφιοποίησης διαδικασιών και την εξυπηρέτηση των πολιτών στο εξωτερικό.

Ένας ιδιαίτερος ρόλος για το Υπουργείο Πολιτισμού, όπου η σωστή αξιοποίηση των μουσείων και των αρχαιολογικών χώρων μπορεί να αποτελέσει βασικό στοιχείο στην ανάπτυξη της οικονομίας της χώρας μας και συγκριτικό πλεονέκτημα. Σημαντικές είναι επίσης οι παρεμβάσεις για τη δημιουργία των κατάλληλων συνθηκών για την ανάπτυξη των πολιτιστικών βιομηχανιών.



1 Υπουργείο Οικονομικών Εθνικό Σχέδιο Μεταρρυθμίσεων

1. Επισκόπηση Δαπανών στους φορείς Γενικής Κυβέρνησης (SRSS). Κατάρτιση Προϋπολογισμού Επιδόσεων των Υπουργείων (SRSS).

Έργο που αφορά τη μεταρρύθμιση του υφιστάμενου συστήματος κρατικού προϋπολογισμού και τη μετάβαση σε σύστημα προϋπολογισμού επιδόσεων. Στόχος του έργου είναι η ουσιαστική αξιολόγηση των δημόσιων πολιτικών. Αυτό θα έχει ως αποτέλεσμα

- Τη χάραξη στρατηγικής βάσει ουσιαστικής αξιολόγησης των δημόσιων πολιτικών.
- Την ανασκόπηση των οικονομικών πόρων και την ανακατεύθυνσή τους σε δημόσιες πολιτικές που αυξάνουν την ευημερία του πολίτη.

2. Λογιστική Μεταρρύθμιση: Εφαρμογή του ενιαίου Λογιστικού Πλαισίου σε όλους τους φορείς της Γενικής Κυβέρνησης (SRSS).

Στο πλαίσιο του εκσυγχρονισμού του συστήματος παρακολούθησης και απεικόνισης του προϋπολογισμού του κράτους, υλοποιείται το Λογιστικό Πλαίσιο και το Ενιαίο Λογιστικό Σχέδιο της Γενικής Κυβέρνησης (ΠΔ 54/2018), με σταδιακή εφαρμογή έως την 1/1/2023. Στόχος είναι η εισαγωγή της διπλογραφικής λογιστικής σε δεδουλευμένη βάση στο σύνολο των περίπου 1700 φορέων της Γενικής Κυβέρνησης. Αυτό θα έχει ως αποτέλεσμα:

- Την για πρώτη φορά συστηματική και εύλογη απεικόνιση και παρακολούθηση της καθαρής θέσης του εθνικού πλούτου της χώρας.
- Την παρακολούθηση των χρηματοοικονομικών επιδόσεων.

3. Υλοποίηση του νέου πλάνου αποπληρωμής των ληξιπρόθεσμων οφειλών του Δημοσίου Έργο που αφορά την χρηματοοικονομική διαχείριση του Δημοσίου. Η Γενική

Γραμματεία Δημοσιονομικής Πολιτικής συντονίζει μία προσπάθεια μείωσης των ληξιπρόθεσμων υποχρεώσεων του Δημοσίου. Αυτό θα οδηγήσει:

Στην έγκαιρη εξόφληση των υποχρεώσεων του κράτους προς πολίτες και επιχειρήσεις.

- Στη μείωση του διαχειριστικού κόστους των ληξιπρόθεσμων υποχρεώσεων και τον καλύτερο έλεγχο των προϋπολογισμών των φορέων της Γενικής Κυβέρνησης.
- Στην αποφυγή τόκων καθυστέρησης που πληρώνει το δημόσιο.
- Στην αποκατάσταση της αξιοπιστίας του δημοσίου.

4. Σύσταση Ενιαίου Λογαριασμού Θησαυροφυλακίου.

Έργο που αφορά την αποτελεσματικότερη οικονομική διαχείριση του Κράτους είναι αυτό που αφορά τον Ενιαίο Λογαριασμό Θησαυροφυλακίου, δηλαδή τον Κεντρικό



Λογαριασμό του Δημοσίου (άρθρο 69Α του ν.4270/2014). Στο πλαίσιο των διατάξεων το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους καλείται να οργανώσει το άνοιγμα Τραπεζικών Λογαριασμών στην Τράπεζα της Ελλάδος και τη μεταφορά των διαθεσίμων, από όλους του φορείς της Γενικής Κυβέρνησης. Η πρόκληση που αντιμετωπίζεται είναι οι αντιδράσεις μεγάλου μέρους των κοινωνικών φορέων. Το αποτέλεσμα του εν λόγω έργου θα είναι:

- Η αποτελεσματική διαχείριση της διαθέσιμης ρευστότητας του κράτους.
- Η επίτευξη αξιόπιστων προβλέψεων αναφορικά με τις ταμειακές ροές του συνόλου της Γενικής Κυβέρνησης.
- Ο περιορισμός του κόστους χρηματοδότησης του Ελληνικού Δημοσίου.
- Η καλύτερη διαχείριση των διαθέσιμων προς τοποθέτηση πλεονασμάτων.

5. Αναμόρφωση και απλοποίηση φορολογικού πλαισίου.

Πρωθείται η υιοθέτηση μέτρων με ισχυρό μεταρρυθμιστικό πρόσημο μέσω και της κωδικοποίησης της φορολογικής νομοθεσίας, με στόχο την ενίσχυση της θέσης της Ελλάδας σε ευρωπαϊκό και διεθνές επίπεδο. Στρατηγικός στόχος της φορολογικής πολιτικής είναι η μείωση διοικητικών και φορολογικών βαρών στο πλαίσιο της φορολογικής δικαιοσύνης για τους πολίτες και τις επιχειρήσεις. Παράλληλα, επιδιώκεται η διαμόρφωση ενός ευνοϊκού φορολογικού περιβάλλοντος για την προσέλκυση επενδύσεων.

6. Αναμόρφωση θεσμικού πλαισίου για τη δημόσια περιουσία

Πρωθείται η θέσπιση νέου νομοθετικού πλαισίου για την ορθολογική και αποδοτική αξιοποίηση της δημόσιας περιουσίας. Ειδικότερα, θα θεσπιστούν διατάξεις για τα δημόσια κτήματα, τον αιγιαλό - παραλία και για το θαλάσσιο χώρο για την υλοποίηση έργων.

7. Αναμόρφωση φορολογικού πλαισίου για την επέκταση των ηλεκτρονικών συναλλαγών και διαδικασιών (Θέσπιση πλαισίου ηλεκτρονικής τιμολόγησης, ηλεκτρονικής διαβίβασης των τηρούμενων λογιστικών βιβλίων και αύξηση του ορίου των ηλεκτρονικών συναλλαγών για το αφορολόγητο)

Πρωθείται η ψηφιοποίηση των φορολογικών διαδικασιών και συναλλαγών με θέσπιση πλαισίου για την ηλεκτρονική τιμολόγηση, την ηλεκτρονική διαβίβαση των τηρούμενων λογιστικών βιβλίων, καθώς και την αύξηση του ορίου των ηλεκτρονικών συναλλαγών για το "αφορολόγητο", με απώτερο σκοπό την αντιμετώπιση της παραοικονομίας και της φοροδιαφυγής.



8. Αναμόρφωση του νομοθετικού πλαισίου για σύγχρονη αγορά κεφαλαίου και επενδύσεων και την εταιρική διακυβέρνηση Προκειμένου η Ελλάδα να εκσυγχρονίσει το πλαίσιο εταιρικής διακυβέρνησης για τις

εισηγμένες εταιρείες, και για να ενισχυθεί η ενεργός συμμετοχή των μετόχων στη διαχείριση της εταιρείας, πρόκειται να εισαχθεί νομοθεσία που θα καθορίζει σαφέστερα τις προϋποθέσεις συμμετοχής στα διοικητικά συμβούλια των εισηγμένων εταιρειών. Επιπρόσθετα, η μεταρρύθμιση θα συμβάλει στην επιδιωκόμενη αναβάθμιση της Ελληνικής κεφαλαιαγοράς, ούτως ώστε αυτή να καταστεί περιφερειακός πόλος στην ευρύτερη περιοχή μας.

9. Σχέδιο Ηρακλής για τιτλοποιήσεις NPEs

Το πολύ υψηλό ποσοστό μη εξυπηρετούμενων δανείων στην Ελλάδα, δεκαπλάσιο του ευρωπαϊκού μέσου όρου, αποτελεί τροχοπέδη στην υγιή ανάπτυξη της οικονομίας, καθώς δεν επιτρέπει στο τραπεζικό σύστημα να χρηματοδοτήσει την ανάπτυξη. Με το νόμο περί παροχής εγγύησης σε τιτλοποιήσεις πιστωτικών ιδρυμάτων (ν. 4649/2019) για πρώτη φορά θα επιτευχθεί η απαλλαγή των τραπεζών από έως και το 40% των ΜΕΔ που κατέχουν σήμερα, με μία καινοτόμο συστημική λύση, που χάρη στον προσεκτικό σχεδιασμό, δεν θα κοστίσει στο κράτος και στον Έλληνα φορολογούμενο.

10. Μεταρρύθμιση του θεσμικού πλαισίου για την αντιμετώπιση του μαύρου χρήματος - Αναμόρφωση του ρυθμιστικού πλαισίου Κεντρικού Μητρώου Πραγματικών Δικαιούχων.

Η Ελλάδα ισχυροποιεί εγκαίρως το θεσμικό πλαίσιο για να αντιμετωπίσει το οικονομικό έγκλημα, με δύο κινήσεις: με την ενεργοποίηση του Κεντρικού Μητρώου Πραγματικών Δικαιούχων, ούτως ώστε να είναι γνωστοί οι πραγματικοί κάτοχοι των οικονομικών οντοτήτων, και με τη μεταρρύθμιση του θεσμικού πλαισίου για την αντιμετώπιση του μαύρου χρήματος, με ενσωμάτωση της 5^{ης} οδηγίας ΕΕ. - Στόχος της μεταρρύθμισης είναι η βελτίωση και ο εξορθολογισμός του κανονιστικού πλαισίου και η ρύθμιση ειδικότερων ζητημάτων λειτουργίας της ηλεκτρονικής πλατφόρμας του Κεντρικού Μητρώου Πραγματικών Δικαιούχων, προκειμένου να ολοκληρωθεί η καταχώριση των στοιχείων των υπόχρεων νομικών προσώπων, ώστε να επιτευχθεί η διαφάνεια των εταιρικών δομών και η αποτροπή κατάχρησής τους για σκοπούς νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες και χρηματοδότησης της τρομοκρατίας.

11. Διαμόρφωση θεσμικού πλαισίου για την προώθηση της μικροχρηματοδότησης Προκειμένου να αντιμετωπιστεί το πρόβλημα του αποκλεισμού κάποιων κοινωνικών ομάδων από την πρόσβαση στη χρηματοδότηση και να δημιουργηθούν νέες θέσεις εργασίας με βιώσιμο τρόπο, προβλέπεται η δημιουργία νομοθετικού πλαισίου για τις μικροχρηματοδοτήσεις.



12. Επέκταση ζωνών, επανεκτίμηση αντικειμενικών αξιών και μείωση ΕΝΦΙΑ.

Η μεταρρύθμιση έχει στόχο να καταστεί η φορολόγηση στην ακίνητη περιουσία οικονομικά πιο αποτελεσματική και κοινωνικά πιο δίκαιη. Οι δύο βασικοί άξονες είναι α) η επέκταση των ζωνών και ο εξορθολογισμός του συστήματος αντικειμενικού προσδιορισμού της αξίας των ακινήτων και β) η τυποποίηση της διαδικασίας εκτιμήσεων, ώστε να δίνει καλύτερα, πιο αξιοποιήσιμα και πιο αντικειμενικά αποτελέσματα.

13. Αναθεώρηση και βελτίωση νομοθετικού πλαισίου για την αντιμετώπιση του ιδιωτικού χρέους Δημιουργία ενός νέου ενιαίου πλαισίου για τη διαχείριση οφειλών φυσικών και

νομικών προσώπων, την πτώχευση και τη 2^η ευκαιρία, κατ' εφαρμογή της Ευρωπαϊκής Οδηγίας 1023/2019. Ο Νόμος αυτός θα αντικαταστήσει όλους τους υφιστάμενους (υπερχρεωμένα νοικοκυριά, 1^η κατοικία, εξωδικαστικός μηχανισμός).

14. Αξιολόγηση φορέων ακίνητης περιουσίας και αναδιάρθρωση υπηρεσιών Υπ. Οικ. Δημοσίων ακινήτων - Μητρώο δημόσιας ακίνητης περιουσίας Με στόχο τη βέλτιστη αξιοποίηση της περιουσίας του Δημοσίου, προωθούνται

δράσεις για την αξιολόγηση φορέων ακίνητης περιουσίας και την αναδιάρθρωση της διοικητικής δομής και του ανθρώπινου δυναμικού των υπηρεσιών ΥΠΟΙΚ για τη δημόσια περιουσία.

Στο πλαίσιο της βέλτιστης αξιοποίησης της περιουσίας του Δημοσίου, εντάσσεται και η δημιουργία Μητρώου δημόσιας ακίνητης περιουσίας, με το οποίο θα διενεργείται διαλειτουργικότητα με άλλα Υπουργεία, φορείς του Δημοσίου, Κτηματολόγιο Α.Ε. και ΕΤΑΔ Α.Ε.



2 Υπουργείο Ανάπτυξης και Επενδύσεων Εθνικό Σχέδιο Μεταρρυθμίσεων

1. Απλούστευση των διαδικασιών αδειοδότησης και εποπτείας για την οικονομική δραστηριότητα:

- α. απλούστευση της αδειοδότησης των οικονομικών δραστηριοτήτων
- β. πιο αποτελεσματική λειτουργία των ελέγχων
- γ. ανάπτυξη ενιαίου ΟΠΣ άσκησης δραστηριοτήτων και ελέγχων
- δ. επανακατάταξη των μεταποιητικών δραστηριοτήτων στις κατηγορίες της περιβαλλοντικής αδειοδότησης
- ε. Βελτίωση θεσμικού πλαισίου ανάπτυξης και λειτουργίας Επιχειρηματικών Πάρκων.

Φιλοσοφία της μεταρρύθμισης: «μετατόπιση από τον εκ των προτέρων έλεγχο και την αδειοδότηση, στην καταρχήν ελεύθερη άσκηση δραστηριότητας και στον εκ των υστέρων έλεγχο». Κρίσιμες βελτιώσεις στο υφιστάμενο θεσμικό πλαίσιο που διέπει την αδειοδότηση των οικονομικών δραστηριοτήτων (πρωτογενής τομέας, μεταφορές, εκπαίδευση) (Ν.4442/2016)), μέσα από την απλούστευσή τους. "Για τη διασφάλιση των όρων του ισότιμου ανταγωνισμού και την ποιοτική αναβάθμιση των προϊόντων και υπηρεσιών, υλοποίηση πλαισίου εποπτείας αγοράς και ενδυνάμωσης του εθνικού συστήματος πιστοποίησης, μέσω διαπίστευσης και προτύπων, σε τρία πεδία εποπτείας προτεραιότητας (Ασφάλεια Τροφίμου, Προστασία Περιβάλλοντος, Ασφάλεια και συμμόρφωση προϊόντων) (Ν. 4512/2018).

Καθοριστικός παράγοντας επιτυχίας της μεταρρύθμισης είναι η ψηφιοποίηση των διαδικασιών, με την ανάπτυξη Ολοκληρωμένου Πληροφοριακού Συστήματος (ΟΠΣ-ΑΔΕ), στο οποίο θα συνδυάζονται οι δύο πτυχές του κανονιστικού περιβάλλοντος (αδειοδότηση και εποπτεία) και θα ενισχύεται η αλληλοτροφοδότησή τους για την αποτελεσματικότερη εφαρμογή του. Αντιμετώπιση των προβλημάτων και της ανασφάλειας που προκαλεί στους επενδυτές το διπλό και μη εναρμονισμένο σύστημα κατάταξης των μεταποιητικών και άλλων συναφών δραστηριοτήτων, με την κατάργηση της κατηγοριοποίησης επί τη βάση της όχλησης και την υιοθέτηση (πλέον) μόνο της Περιβαλλοντικής κατάταξης. Προώθηση της αντιμετώπισης της υστέρησης ανάπτυξης σύγχρονων βιομηχανικών συγκεντρώσεων και η απουσία κινήτρων εγκατάστασης και μετεγκατάστασης των επιχειρήσεων σε όσα από αυτά υπάρχουν και λειτουργούν, όπως και το έλλειμμα βασικών υποστηρικτικών υποδομών και δικτύων, με τη συνολική αναμόρφωση του πλαισίου ανάπτυξης και λειτουργίας Επιχειρηματικών Πάρκων.



2. Απλούστευση των διαδικασιών και μείωση της γραφειοκρατίας για τις υποχρεώσεις δημοσιότητας των επιχειρήσεων μέσω της εφαρμογής του νέου θεσμικού πλαισίου για το ΓΕΜΗ.

Α. Ολοκλήρωση διαλειτουργικότητας με taxis, έτσι ώστε να μην απαιτείται καμία επανυποβολή στοιχείου που είναι καταχωρισμένο σε ένα από τα δυο Μητρώα. Β. Διασύνδεση με Πληροφοριακό σύστημα Δικαστηρίων Γ. Διασύνδεση με πληροφοριακό σύστημα ΕΦΚΑ Δ. Διασύνδεση με Τράπεζα της Ελλάδας για το αυτόματο άνοιγμα λογαριασμού εταιρείας κατά την σύστασή της. Ε. Κατάρτιση τεχνικών προδιαγραφών για την εφαρμογή των αυτοματοποιημένων καταχωρήσεων στο ΓΕΜΗ ΣΤ. Μείωση των πράξεων και στοιχείων που απαιτούν έλεγχο νομιμότητας Ζ. μείωση του χρόνου αναμονής των επιχειρήσεων.

3. Διεύρυνση πεδίου εφαρμογής ΥΜΣ (Υπηρεσίες Μίας Στάσης)

Α. Ένταξη όλου του κύκλου ζωής των ατομικών επιχειρήσεων στην Υπηρεσία μιας Στάσης Β. Ένταξη και άλλων εταιρικών μορφών στην Υπηρεσία μιας Στάσης (π.χ.

Συνεταιρισμοί, Ευρωπαϊκή Συνεταιριστική Εταιρεία, Ευρωπαϊκή Εταιρεία κ.α.)

4. Αναμόρφωση θεσμικού πλαισίου λειτουργίας επιχειρήσεων.

"Α. Δημιουργία ενός πιο ευέλικτου πλαισίου για τις ατομικές επιχειρήσεις μέσω του διαχωρισμού της ατομικής περιουσίας από την περιουσία της επιχείρησης

Β. Απλούστευση και ενοποίηση των διαδικασιών του εταιρικού δικαίου, μέσω της αντικατάστασης ορισμένων παρωχημένων και περίπλοκων νομικών μορφών (π.χ. ΕΠΕ)"

5. Διαμόρφωση πλαισίου για τις δημόσιες συμβάσεις.

Το βασικό θεσμικό πλαίσιο των Δημοσίων Συμβάσεων για την προμήθεια αγαθών, υπηρεσιών, μελετών και έργων είναι ο ν.4412/2016 (ισχύει από 08/08/2016). Αποτελεί εθνικό κανόνα δικαίου που ενσωματώνει στο εσωτερικό δίκαιο τις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ. Στο πλαίσιο των δυνατοτήτων που παρέχονται από τις Οδηγίες προτείνεται η αναθεώρηση του πλαισίου Δημοσίων Συμβάσεων στις ακόλουθες κατευθύνσεις: α) Επιτάχυνση (απλοποίηση) διαδικασιών, μείωση γραφειοκρατίας και διοικητικού βάρους για το δημόσιο και τις επιχειρήσεις. β) Προσαρμογή του νόμου για την ανάπτυξη και τη χρήση νέων τεχνικών αγορών με τη χρήση ψηφιακών εργαλείων γ) Ενίσχυση των διαδικασιών κεντρικών προμηθειών, έμφαση στην ενίσχυση της πράσινης ανάπτυξης και στην καινοτομία γ) Μείωση του όγκου του νόμου (ομογενοποίηση διαδικασιών γενικών προμηθειών και έργων) δ) Βελτίωση της ποιότητας νομοθέτησης - νομοτεχνικές βελτιώσεις - αποφυγή λεπτομερειακής νομοθέτησης



6. Υλοποίηση του Εθνικού Προγράμματος Ανάπτυξης (ΕΠΑ).

Αξιοποιώντας τις διεθνείς καλές πρακτικές και την εμπειρία από την υλοποίηση των συγχρηματοδοτούμενων προγραμμάτων, ο νόμος 4635/2019 εισάγει μια πολύ σημαντική μεταρρυθμιστική τομή: το κανονιστικό πλαίσιο για τη θέσπιση ενός Εθνικού Προγράμματος Ανάπτυξης (ΕΠΑ), καθώς και ενός ολοκληρωμένου συστήματος για την κατάρτιση, τη διαχείριση, την παρακολούθηση και τον έλεγχό του, προκειμένου οι πόροι του εθνικού σκέλους του ΠΔΕ να αξιοποιούνται στη βάση ενός μεσοπρόθεσμου προγραμματικού σχεδιασμού και σύμφωνα με τους στόχους του εθνικού αναπτυξιακού σχεδίου για την παραγωγική ανάταξη της χώρας. Βασική αρχή του ΕΠΑ αποτελεί ο μεσοπρόθεσμος προγραμματικός σχεδιασμός, που θα συνδυάζεται με τη διαμόρφωση συνέργειας με τις συγχρηματοδοτούμενες δράσεις σύμφωνα με τις αρχές της επικουρικότητας και της προσθετικότητας, που διέπουν την υλοποίηση της Πολιτικής Συνοχής της Ε.Ε. Στη βάση των αρχών της πολυεπίπεδης διακυβέρνησης, το Υπουργείο Ανάπτυξης και Επενδύσεων αναλαμβάνει κεντρικό συντονιστικό ρόλο για την κατάρτιση του ΕΠΑ, το οποίο θα αποτελεί προϊόν διαβούλευσης με τους κοινωνικούς εταίρους, τους παραγωγικούς φορείς, τα υπουργεία και τους φορείς τοπικής αυτοδιοίκησης και θα εγκρίνεται στη συνέχεια από το Υπουργικό Συμβούλιο, ενώ τα Υπουργεία και οι Περιφέρειες θα έχουν την αρμοδιότητα κατάρτισης και διαχείρισης των δικών τους επιχειρησιακών προγραμμάτων.

Ο παραπάνω στόχος πρέπει να επιτευχθεί χωρίς να αυξηθεί η γραφειοκρατία και με κατά το δυνατόν απλές διαδικασίες.

7. Δημιουργία Innovation District στην Αθήνα.

Δημιουργία Πολιτείας Καινοτομίας στο ακίνητο ΧΡΩΠΕΙ, στο Δήμο Πειραιά, με υπερ-εθνική εμβέλεια. Η κατασκευή και διαχείριση θα γίνει μέσω Σύμπραξης Δημοσίου και Ιδιωτικού Τομέα (ΣΔΙΤ), προκειμένου να λειτουργήσει ως φυσικός χώρος για την ανάπτυξη συνεργειών μεταξύ των δημιουργικών δυνάμεων της έρευνας και της επιχειρηματικότητας

8. Ενεργοποίηση της Αναπτυξιακής Τράπεζας

Σκοπό της ΕΑΤ αποτελεί η ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας εξωστρέφειας και καινοτομικής ανάπτυξης των ελληνικών επιχειρήσεων. Για το λόγο αυτό σχεδιάζεται η εφαρμογή κατάλληλων σύγχρονων χρηματοδοτικών εργαλείων. Η ΕΑΤ θα λειτουργεί σε στενή συνεργασία με το εγχώριο τραπεζικό σύστημα, διεθνείς χρηματοδοτικούς οργανισμούς όπως ΕΙΒ, ΕΒΡΔ, World bank αλλά και θεσμικούς Έλληνες και ξένους επενδυτές ώστε να συμβάλλει τα μέγιστα και στην προσέλκυση ξένων άμεσων επενδύσεων.



3 Υπουργείο Εξωτερικών

Εθνικό Σχέδιο Μεταρρυθμίσεων

1. Ενιαία ηλεκτρονική πύλη Greece.gr για την προβολή της εικόνας και των θέσεων της Ελλάδας στο εξωτερικό.

Η ψηφιακή πύλη Greece.gr θα συγκεντρώνει, για πρώτη φορά, διάσπαρτες πληροφορίες για τη χώρα, που μέχρι σήμερα ο ενδιαφερόμενος βρίσκει σε διάφορα site. Θα λειτουργεί ως κεντρικός κόμβος για την προβολή της νέας εθνικής εικόνας της Ελλάδας, θα είναι κατ' αρχήν στην αγγλική γλώσσα και θα περιλαμβάνει στατικό αλλά και δυναμικό περιεχόμενο, ενισχύοντας την άσκηση συντονισμένης και αποτελεσματικής δημόσιας διπλωματίας.

2. Μεταρρύθμιση Φορέων Εξωστρέφειας, Enterprise Greece και ΟΑΕΠ, με σκοπό την ενίσχυση εξαγωγών και προσέλκυση επενδύσεων Προσαρμογή των φορέων υλοποίησης εξωστρέφειας σύμφωνα με τις καλές

πρακτικές και κατά τα διεθνή πρότυπα στο πλαίσιο της οικονομικής διπλωματίας για την προσέλκυση άμεσων επενδύσεων και την προώθηση των ελληνικών εξαγωγών. Με το νέο θεσπισμένο πλαίσιο οργάνωσης και λειτουργίας του Enterprise Greece, εκσυγχρονίζεται κατά τα πρότυπα αντίστοιχων ευρωπαϊκών φορέων και αξιοποιεί παράλληλα το δίκτυο των Γραφείων Οικονομικών και Εμπορικών Υποθέσεων στις ελληνικές Διπλωματικές Αρχές στο εξωτερικό, αποτελώντας το βασικό εργαλείο για την υλοποίηση της Εθνικής Στρατηγικής Εξωστρέφειας. Ο Οργανισμός Ασφάλισης Εξαγωγικών Πιστώσεων υλοποιεί νέο στρατηγικό σχέδιο βάσει βέλτιστων διεθνών πρακτικών στοχεύοντας στην ανάπτυξη νέων σύγχρονων προϊόντων που θα ανταποκρίνονται στις ανάγκες των ελληνικών εξαγωγικών επιχειρήσεων.

3. Μεταρρύθμιση Δομών και Φορέων, με αναβάθμιση της λειτουργίας των αρχών εξωτερικού, καθώς και εκσυγχρονισμό δομής, λειτουργιών και προσωπικού ΥΠΕΞ, συμπεριλαμβανομένης της αναδιάρθρωσης της διπλωματικής ακαδημίας.

Η μεταρρύθμιση περιλαμβάνει ένα σύγχρονο, λειτουργικό οργανωτικό σχήμα του ΥΠΕΞ (νέος Οργανισμός), την απλοποίηση διαδικασιών στην έκδοση πιστοποιητικών για τους Έλληνες της αλλοδαπής και, ταυτόχρονα, τη διευκόλυνσή τους στην άσκηση του εκλογικού τους δικαιώματος, μέσω της αναβάθμισης των ψηφιακών υπηρεσιών των Προξενικών Αρχών, την πλήρη αναδιοργάνωση της Διπλωματικής Ακαδημίας με ειδίκευση γνωστικών πεδίων ανά κλάδο, την πλήρη αλλαγή στον τρόπο λειτουργίας της Μεταφραστικής Υπηρεσίας, κατά τα πρότυπα των περισσότερων ΚΜ ΕΕ.



4. Ηλεκτρονικοποίηση της διαδικασίας έκδοσης θεωρήσεων (online visa)

Στο συγκεκριμένο πεδίο έχουν τεθεί ως στόχοι η διοικητική μεταρρύθμιση και ο διοικητικός εκσυγχρονισμός του θεσμικού πλαισίου για τη χορήγηση θεωρήσεων σε πολίτες τρίτων χωρών.

Η συγκεκριμένη μεταρρύθμιση περιλαμβάνει τρεις πυλώνες:

α) Ηλεκτρονικοποίηση της διαδικασίας χορήγησης θεωρήσεων, μέσω της χρήσης ψηφιακών μέσων και νέων τεχνολογιών (online visa)

β) Βελτίωση του υφιστάμενου θεσμικού πλαισίου για την παροχή της student visa, με σκοπό την προσέλκυση ξένων φοιτητών σε κρατικά και μη κρατικά πανεπιστήμια και

γ) Έκδοση Κοινής Υπουργικής Απόφασης (ΚΥΑ) για την ορθή εφαρμογή και λειτουργία της business visa, με σκοπό την προσέλκυση πολιτών από τρίτες χώρες για επιχειρηματικούς λόγους (συνέδρια, διασκέψεις, B2B συναντήσεις, σεμινάρια).



4 Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη Εθνικό Σχέδιο Μεταρρυθμίσεων

1. Εκσυγχρονισμός του σωφρονιστικού συστήματος/ Σύγχρονη αντεγκληματική πολιτική

Η ενίσχυση της ασφάλειας στα Κ.Κ. ωφελεί το ευρύτερο κοινωνικό σύνολο, τις

ευάλωτες ομάδες των κρατουμένων εντός των Κ.Κ., καθώς και τους σωφρονιστικούς υπαλλήλους. Για πρώτη φορά η εξασφάλιση συνθηκών ασφάλειας προτείνεται να υλοποιηθεί μέσω της επαναφοράς των Κ.Κ. Υψίστης Ασφαλείας, καθώς και μέσω της δημιουργίας πειθαρχικής και οικονομικής φυλακής. Ακόμα, ο στόχος της ασφάλειας επιτυγχάνεται μέσω της βελτίωσης των παρεχόμενων υπηρεσιών υγείας, καθώς και μέσω της παροχής κατάλληλα σχεδιασμένων εκπαιδευτικών προγραμμάτων που ανταποκρίνονται στις διαφοροποιημένες ανάγκες του πληθυσμού των κρατουμένων. Τέλος, η ανάπτυξη πρότυπων αγροτικών φυλακών, καθώς και ο επανακαθορισμός των όρων μεταφοράς των κρατουμένων σε αυτές, λειτουργεί συμπληρωματικά και ενισχύει τον στόχο εκσυγχρονισμού του σωφρονιστικού συστήματος.

2. Στήριξη της μετα-σωφρονιστικής μέριμνας με επέκταση του δικτύου της Επανόδου στην περιφέρεια της χώρας:

Η μετασωφρονιστική μέριμνα είναι βασικός πυλώνας μιας αποτελεσματικής αντεγκληματικής πολιτικής. Ο στόχος της ουσιαστικής επανένταξης εξυπηρετεί την αποσυμφόρηση των Κ.Κ., καθώς αποτρέπει την επιστροφή των αποφυλακισμένων σε παραβατικές συμπεριφορές. Ακόμα, συνδέεται ευρύτερα με τη διατήρηση της κοινωνικής συνοχής και επιτρέπει την εργασιακή αποκατάσταση των αποφυλακισμένων. Η υφιστάμενη δομή της ΕΠΑΝΟΔΟΥ στην Αθήνα έχει αξιολογηθεί θετικά ως προς τα αποτελέσματα που έχει επιτύχει και τον αριθμό των ωφελούμενων που έχει εξυπηρετήσει. Κατά συνέπεια, κύρια μεταρρυθμιστική πολιτική στον τομέα της επανένταξης είναι η επέκταση της ΕΠΑΝΟΔΟΥ στην περιφέρεια και, συγκεκριμένα, σε πόλεις που ήδη φιλοξενούν Κ.Κ. προκειμένου να διασφαλιστεί η πρόσβαση σε όσους αποφυλακισμένους το επιθυμούν.

3. Εκπόνηση δόγματος εσωτερικής ασφάλειας σε συνδυασμό με δράσεις για την ενίσχυση του αισθήματος ασφάλειας των πολιτών

Η διαμόρφωση για πρώτη φορά ενός δόγματος εσωτερικής ασφάλειας, κρίνεται δράση μείζονος σημασίας, καθώς στοχεύει στη διαφύλαξη και την ενίσχυση της ασφάλειας των πολιτών. Βασικοί πυλώνες της συγκεκριμένης δράσης είναι η υλοποίηση της Αντεγκληματικής Πολιτικής 2020-2024 και η ανάπτυξη κοινών



συνεργασιών με συναρμόδιους φορείς και οργανισμούς που έχουν θεσμικό ρόλο στη διασφάλιση της εσωτερικής ασφάλειας της Χώρας. Βασίζεται, επίσης και στη βελτίωση της Διεθνούς Αστυνομικής Συνεργασίας, μέσω της διευκόλυνσης ανταλλαγής πληροφοριών, μεταξύ των Υπηρεσιών επιβολής του Νόμου.

4.Ενίσχυση των επιστροφών

Προκειμένου να επιτευχθεί η μείωση των μεταναστευτικών ροών και η ενίσχυση της διαπραγματευτικής θέσης της Ελλάδας, δίνεται ιδιαίτερη βαρύτητα στην ενίσχυση των εθελούσιων και των αναγκαστικών επιστροφών προς την Τουρκία, αλλά και τις χώρες καταγωγής των πολιτών τρίτων χωρών. Όσον αφορά στην ενίσχυση του ρυθμού των αναγκαστικών επιστροφών π.τ.χ. προς την Τουρκία, τούτο επιτυγχάνεται με την εφαρμογή του νέου θεσμικού πλαισίου (ν.4636/2019) το οποίο απλουστεύει, εξορθολογεί και επιταχύνει τις διαδικασίες απονομής καθεστώτος διεθνούς προστασίας. Παράλληλα, ενισχύεται το πρόγραμμα εθελούσιων επιστροφών (AVRR), το οποίο υλοποιείται σε συνεργασία με το Διεθνή Οργανισμό Μετανάστευσης.

5.Δημιουργία νέου μοντέλου εθνικού συστήματος πολιτικής προστασίας

Συστήνεται ενιαίος εθνικός μηχανισμός ολιστικής κάθετης διαχείρισης κινδύνων και απειλών που καλύπτει τη διαχείριση εκτάκτων αναγκών από την φάση της πρόληψης έως και τη φάση της αποκατάστασης. Εκσυγχρονίζεται το αρχαιότερο θεσμικό πλαίσιο ώστε να ανταποκρίνεται στα νέα δεδομένα, ενώ δημιουργούνται δομές και όργανα συντονισμού σε κεντρικό και περιφερειακό επίπεδο με πλήρως αποσαφηνισμένες αρμοδιότητες και καθήκοντα για όλα τα επίπεδα διοίκησης, με την ανάλυση κινδύνων και απειλών να αποτελεί πλέον το απαραίτητο προαπαιτούμενο αλλά και συστατικό στοιχείο τόσο για την κατάρτιση του Εθνικού Σχεδιασμού Πολιτικής Προστασίας στο πλαίσιο της Εθνικής Πολιτικής Μείωσης Κινδύνου Καταστροφών, όσο και για την εκπόνηση και υλοποίηση των Σχεδίων Αντιμετώπισης Εκτάκτων Αναγκών και Διαχείρισης Συνεπειών. Στο πλαίσιο αυτό αναβαθμίζεται ο ρόλος των εθελοντικών οργανώσεων και αναδιοργανώνεται το Πυροσβεστικό Σώμα.



5 Υπουργείο Εθνικής Άμυνας

Εθνικό Σχέδιο Μεταρρυθμίσεων

1. Εκσυγχρονισμός του υφιστάμενου νομοθετικού πλαισίου περί προμηθειών

Σημαντική και μεταρρυθμιστική παρέμβαση είναι αναμφίβολα η αναθεώρηση του θεσμικού πλαισίου περί προμηθειών στις Ένοπλες Δυνάμεις, ώστε να διασφαλίζονται τόσο η διαφάνεια όσο και η αναγκαία ευελιξία του συστήματος προμηθειών των Ενόπλων Δυνάμεων. Το υφιστάμενο νομικό πλαίσιο αποτελεί μεν ενσωμάτωση της Ευρωπαϊκής Οδηγίας στην εθνική νομοθεσία, ωστόσο στην πράξη υφίστανται κάποιες δυσκαμψίες, δυσχέρειες και δυσλειτουργίες ως προς τη λειτουργική εφαρμογή. Η δημιουργία ενός αποτελεσματικότερου και περισσότερου λειτουργικού και ευέλικτου θεσμικού πλαισίου σε σχέση με το υφιστάμενο, θα συντελέσει στην αύξηση της αποτρεπτικής ισχύος των Ενόπλων Δυνάμεων, στην ενίσχυση της διαφάνειας και την εξοικονόμηση πόρων.

2. Αναθεώρηση του συστήματος αξιολόγησης με γνώμονα την αξιοκρατία

Ο εκσυγχρονισμός του θεσμικού πλαισίου της σταδιοδρομικής εξέλιξης και του συστήματος αξιολόγησης, θα πρέπει να λαμβάνει υπόψη του ποσοτικές αλλά και μετρήσιμες ποιοτικές παραμέτρους, να ενσωματώνει μέτρα διαφάνειας και να διαθέτει μακροπρόθεσμη προοπτική. Επιπλέον οφείλει να έχει ως κύριο στόχο την εμπέδωση του αισθήματος του δικαίου στους αξιολογούμενους καθώς και την προαγωγή της αριστείας. Ο εκσυγχρονισμός του εν λόγω συστήματος αποτελεί και επένδυση στο ανθρώπινο δυναμικό των ενόπλων δυνάμεων και θα επιφέρει μια σημαντική λειτουργία στη λειτουργία τους.

3. Δημιουργία νέου θεσμικού πλαισίου περί Εθνοφυλακής/Νέοι δεσμοί με την κοινωνία

Η αναβάθμιση του ρόλου της Εθνοφυλακής είναι κρίσιμης σημασίας προς το σκοπό της ενίσχυσης της αποτρεπτικής δύναμης των ΕΔ. Η νομοθέτηση σύγχρονου θεσμικού πλαισίου «Περί Εθνοφυλακής», που να ανταποκρίνεται στις σύγχρονες απαιτήσεις, αποτελεί προϋπόθεση της αναβάθμισης της, ενώ παράλληλα θα δρομολογήσει και την εκπόνηση νέου Στρατιωτικού Κανονισμού, που να ρυθμίζει τις λεπτομέρειες λειτουργίας της. Με την αναβάθμιση του ρόλου της Εθνοφυλακής επιδιώκεται και η ενίσχυση της επιχειρησιακής δυνατότητας της χώρας για την αντιμετώπιση φυσικών καταστροφών. Τέλος επιδιώκεται η περαιτέρω ενίσχυση του δεσμού των Ενόπλων Δυνάμεων με την κοινωνία εμπεδώνεται η ιδέα πως η ασφάλεια της χώρας πρέπει να αποτελεί επιδίωξη και ευθύνη του συνόλου της Ελληνικής κοινωνίας.



6 Υπουργείο Παιδείας και Θρησκευμάτων

Εθνικό Σχέδιο Μεταρρυθμίσεων

1. Νέα προγράμματα Σπουδών για τη Α/βάθμια και Β/βάθμια εκπαίδευση

Νέα προγράμματα σπουδών από το Δημοτικό ως το Λύκειο με παράλληλη ανάπτυξη των ψηφιακών δεξιοτήτων και ένταξη στο κανονικό πρόγραμμα θεμάτων (+ Νέες Θεματικές + Σχολικός Επαγγελματικός Προσανατολισμός).

2. Ενίσχυση Πρότυπων και Πειραματικών σχολείων

Δημιουργία ενός τουλάχιστον Πρότυπου και ενός Πειραματικού σχολείου σε κάθε Περιφερειακή Ενότητα.

3. Σύνδεση των Πανεπιστημίων με την αγορά εργασίας

Η χώρα μας έχει τα τελευταία χρόνια υποστεί σημαντικότερες απώλειες εξειδικευμένου ανθρώπινου δυναμικού που αναζητούν ένα καλύτερο εργασιακό μέλλον στο εξωτερικό, ενώ την ίδια στιγμή καταγράφεται ένα από τα υψηλότερα ποσοστά ανεργίας νέων σε ευρωπαϊκό επίπεδο. Προκειμένου να αντιμετωπιστεί το πρόβλημα της αναντιστοιχίας προσόντων με την δυναμικότητα των απαιτήσεων της αγοράς εργασίας, προτείνεται η περαιτέρω επέκταση του θεσμού της πρακτικής άσκησης των φοιτητών, η ενίσχυση της ώσμωσης με τον επιχειρηματικό κόσμο και η εν γένει ενίσχυση του τεχνολογικού τομέα στην ανώτατη εκπαίδευση.

4. Επίλυση του πιεστικού κοινωνικού αιτήματος για καλή και επαρκή φοιτητική στέγη

Ως κεντρικός άξονας προκρίνεται η αξιοποίηση σχημάτων ΣΔΙΤ για την κάλυψη των στεγαστικών αναγκών φοιτητών των Ιδρυμάτων.

Σε μια περίοδο που η ελληνική οικογένεια εξακολουθεί να υφίσταται τις συνέπειες της οικονομικής κρίσης, η με κάθε τρόπο ενίσχυση των σπουδών των φοιτητών που δεν διαμένουν πλέον στον τόπο κατοικίας τους είναι ένα απαραίτητο κοινωνικό μέτρο ανακούφισης των πολιτών. Η κατασκευή νέων ή βελτίωση των υφιστάμενων φοιτητικών εστιών μέσω ΣΔΙΤ, όχι μόνο θα εξυπηρετήσει τους πιο αδύναμους οικονομικά φοιτητές, αλλά και τις ανάγκες φιλοξενίας εισερχόμενων φοιτητών και ακαδημαϊκού προσωπικού από το εξωτερικό, μέσα σε ένα περιβάλλον σεβασμού και ασφάλειας για τον περιβάλλοντα χώρο.



5. Ενίσχυση της αξιολόγησης των ιδρυμάτων της ανώτατης εκπαίδευσης

Αξιολόγηση των ιδρυμάτων ανώτατης εκπαίδευσης από την ΕΘΑΑΕ και δημιουργία νέου ακαδημαϊκού χάρτη βάσει αυτής και πλέγματος κριτηρίων.

Το πρόγραμμα εκτεταμένων συγχωνεύσεων και απορρόφησης του τεχνολογικού τομέα από τον πανεπιστημιακό που πραγματοποιήθηκε τα προηγούμενα χρόνια δεν βασίστηκε σε κάποια διαδικασία αξιολόγησης ή στρατηγικού σχεδιασμού. Η νέα νομοθεσία του Υπουργείου Παιδείας και Θρησκευμάτων για την «Εθνική Αρχή Ανώτατης Εκπαίδευσης» εισάγει διαδικασία διερεύνησης/πιστοποίησης του βαθμού στον οποίο οι ακαδημαϊκές μονάδες των Ιδρυμάτων διαθέτουν τις απαιτούμενες ποιοτικές προϋποθέσεις για να οργανώνουν και να παρέχουν και τους τρεις κύκλους σπουδών. Περαιτέρω, το νέο νομοθετικό πλαίσιο εισάγει την διασύνδεση της χρηματοδότησης με την αξιολόγηση και τους στόχους των ΑΕΙ, γεγονός που φέρει χαρακτηριστικά «επανάστασης» για το ελληνικό δημόσιο (performance based funding).

6. Εξωστρέφεια και διεθνοποίηση ΑΕΙ

Η αναζήτηση διεπαφών και συνεργασιών με τα Ιδρύματα Ανώτατης Εκπαίδευσης σε ευρωπαϊκό και διεθνές επίπεδο δεν αποτελεί καινοτομία. Ήδη, εδώ και δεκαετίες τα Ελληνικά ΑΕΙ έχουν αξιοποιήσει με τον καλύτερο δυνατό τρόπο χρηματοδοτικά εργαλεία της ΕΕ και έχουν γίνει μέλος διεθνών δικτύων, παρέχοντας μεγαλύτερες δυνατότητες και προοπτικές στην ανώτατη εκπαίδευση της χώρας. Καινοτομία ωστόσο αποτελεί η διαμόρφωση του κατάλληλου νομοθετικού πλαισίου για την οργάνωση και λειτουργία ξενόγλωσσων προγραμμάτων σπουδών απευθυνόμενων σε φοιτητές από το εξωτερικό, όπως επίσης και η μεταρρύθμιση του πλαισίου ακαδημαϊκής αναγνώρισης τίτλων από το εξωτερικό (ΔΟΑΤΑΠ), έτσι ώστε να ξεπεραστούν τα προβλήματα καθυστερήσεων του μηχανισμού και να διευκολύνονται οι εγγραφές φοιτητών από το εξωτερικό στα Ελληνικά ΑΕΙ.

7. Νέο πλαίσιο Επαγγελματικής Εκπαίδευσης και Κατάρτισης

Οι αναμενόμενες επιπτώσεις της μεταρρύθμισης της ΕΕΚ είναι πολύ σημαντικές για την απασχολησιμότητα του ανθρώπινου δυναμικού και τη διευκόλυνση αναπτυξιακών έργων και επενδύσεων. Ταυτόχρονα, είναι αναγκαίο να βεβαιωθούμε ότι το σύστημα εκπαίδευσης θα λειτουργεί τελικά χωρίς κενά, αστοχίες και αλληλοεπικαλύψεις. Στο πλαίσιο αυτό σκοπείται και η αναμόρφωση πλαισίου λειτουργίας **Επαγγελματικών Σχολών Μαθητείας** αλλά και η ίδρυση **Πρότυπων ΕΠΑΛ** (Επαγγελματικών Λυκείων) σε αντιπροσωπευτικές περιοχές της χώρας.



7 Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων Εθνικό Σχέδιο Μεταρρυθμίσεων

1. Αναμόρφωση του ΕΦΚΑ και του Ασφαλιστικού Συστήματος

Η δημιουργία του e-ΕΦΚΑ (ενοποίηση ηλεκτρονικών συστημάτων ενταχθέντων φορέων, ηλεκτρονική έκδοση βεβαιώσεων και πιστοποιητικών, ψηφιοποίηση ασφαλιστικής ιστορίας) οδηγεί σε μια απλοποιημένη και ταυτόχρονα φιλική παροχή ποιοτικών υπηρεσιών στους πολίτες η οποία υποστηρίζεται μέσω της καλύτερης αξιοποίησης νέων τεχνολογιών. Ο ενιαίος κανονισμός ασφάλισης και παροχών διευκολύνει τον ορθολογικό σχεδιασμό και εφαρμογή της ασφαλιστικής νομοθεσίας, διασφαλίζοντας την ενοποίηση των ενταχθέντων φορέων και την αρχή της ισονομίας των ασφαλισμένων. Ο σχεδιασμός του νέου συστήματος επικουρικής ασφάλισης αποτελεί διαρθρωτική παρέμβαση με σκοπό την διαχείριση του ελλείμματος και τη βιωσιμότητα του συστήματος. Τέλος, το νέο σύστημα της ελεύθερης επιλογής ασφαλιστικής κλάσης από τους ελεύθερους επαγγελματίες έχει ανταποδοτικό χαρακτήρα ενώ μπορεί και να διευκολύνει την ανάπτυξη της επιχειρηματικότητας.

2. Εφαρμογή Σχεδίου Δράσης για την καταπολέμηση της αδήλωτης εργασίας

Το νέο σχέδιο δράσης θα περιλαμβάνει μεταρρυθμιστικά στοιχεία που δεν υφίστανται και δεν είχε προβλέψει ούτε ο ILO στο δικό του σχέδιο δράσης, όπως ο κώδικας δεοντολογίας για τη διαδικασία των ελέγχων, οι οδηγίες για τη διαδικασία των ελέγχων, εκπαίδευση και ανταλλαγή τεχνογνωσίας με επιθεωρητές από χώρες της Ευρωπαϊκής Ένωσης, διεξαγωγή workshops τόσο στην Ελλάδα όσο και στο εξωτερικό για ανταλλαγή τεχνογνωσίας, ενέργειες για την αυτοματοποίηση και ψηφιοποίηση του ΣΕΠΕ, η θέσπιση κανονιστικού πλαισίου εφαρμογής για το Λευκό Μητρώο το οποίο θα επιβραβεύει με οικονομικά και άλλα κίνητρα την υγιή επιχειρηματικότητα και τους εργοδότες που είναι συνεπείς στις υποχρεώσεις τους απέναντι στην εργασιακή και ασφαλιστική νομοθεσία, την Ηλεκτρονική Κάρτα Εργασίας και το Ψηφιακό Ωράριο μέσω του "ΕΡΓΑΝΗ II".

3. Προγράμματα Ενεργητικών Πολιτικών ένταξης ανέργων σε κλάδους αιχμής

Προγράμματα σε κλάδους αιχμής στον κλάδο της Δημιουργικής Βιομηχανίας ως σύγχρονος πυλώνας του πολιτισμού για άνεργες γυναίκες 18-29 ετών, στο αντικείμενο του Ψηφιακού Μάρκετινγκ για ανέργους σε μικρές και μικρομεσαίες επιχειρήσεις στον κλάδο του τουρισμού, για Νέους/ες με αναπηρία, στον κλάδο των Υποδομών και των Μεταφορών, για άτομα άνω των 30 ετών στον αγροδιατροφικό κλάδο και συμβουλευτική, υποστήριξη, κατάρτιση, πιστοποίηση και προώθηση στην



Απασχόληση Ανέργων ηλικίας >29 - 49 ετών σε τεχνικές δεξιότητες κλάδων αιχμής, σταδιακά έως και το τέλος του 2020.

Σημαντική αλλαγή για τις ενεργητικές πολιτικές απασχόλησης στην Ελλάδα είναι η στροφή προς ένα «ανοικτό πλαίσιο», με μετατόπιση του βάρους από τις παθητικές στις ενεργητικές πολιτικές, το οποίο αφορά σε στοχευμένες επιλογές εργασίας ανάλογα με το προφίλ των αναγκών των ανέργων. Η μεταρρυθμιστική προοπτική αφορά στη σύζευξη των συστημάτων επαγγελματικής εκπαίδευσης και κατάρτισης με τις πραγματικές ανάγκες της αγοράς εργασίας σε περιφερειακό και σε τοπικό επίπεδο. Εργαλεία για την ως άνω μεταρρύθμιση αποτελούν ο Μηχανισμός Διάγνωσης των Αναγκών στην Αγορά Εργασίας και ο εκσυγχρονισμός του ΟΑΕΔ. Στόχος η αντιμετώπιση της νεανικής ανεργίας, της μακροχρόνιας ανεργίας, της ανεργίας των γυναικών, η επανένταξη στην αγορά εργασίας όσων έχουν στοιχεία παραβατικότητας, πρόσφατα αποφυλακισμένων, κλπ., η έμφαση στους τομείς της κυκλικής, της ψηφιακής και της γαλάζιας οικονομίας καθώς και η αντιμετώπιση του brain drain.

4. Μεταρρύθμιση της εργατικής νομοθεσίας και του συνδικαλιστικού νόμου (ν.1264/1982), μέσω της θεσμοθέτησης ενός νέου εργατικού κώδικα

Βασικές ενέργειες αποτελούν η μεταρρύθμιση της εργατικής νομοθεσίας μέσω θεσμοθέτησης νέου εργατικού κώδικα (ατομικό, συλλογικό και ειδικό δίκαιο) και ο εκσυγχρονισμός του πλαισίου συλλογικών διαπραγματεύσεων και του Οργανισμού Μεσολάβησης και Διαιτησίας (ΟΜΕΔ) με ορίζοντα ολοκλήρωσης την 30.06.2020.

Στόχος της μεταρρύθμισης είναι η δημιουργία ενός εργασιακού νομοθετικού περιβάλλοντος φιλικού προς τις επενδύσεις και τις επιχειρήσεις αλλά και στη χρήση του από τους εργαζόμενους, καθώς και η αντιμετώπιση 1.200 καταγεγραμμένων στρεβλώσεων και ζητημάτων που έθεσαν οι παράγοντες της αγοράς, όπως η ενσωμάτωση κάθε καινούργιας μορφής σύμβασης απασχόλησης και η απλοποίηση των χρονικών εργασιακών ορίων. Επιπλέον, στόχος είναι όχι μόνο η κωδικοποίηση μέσω της καταγραφής της υφιστάμενης νομοθεσίας αλλά και η απλοποίηση της νομοθεσίας και να την κάνει πιο εύχρηστη στον χρήστη.

5. Προώθηση του θεσμού της μαθητείας

Βασικές ενέργειες αποτελούν η ανάληψη κοινών πρωτοβουλιών με το Υπουργείο Παιδείας και Θρησκευμάτων για την προώθηση του θεσμού της Μαθητείας με ορίζοντα ολοκλήρωσης την 30.06.2020, ο σχεδιασμός πιλοτικής λειτουργίας πειραματικών ΕΠΑΣ του ΟΑΕΔ με ορίζοντα ολοκλήρωσης την 30.03.2020 και η έναρξη λειτουργίας τους με ορίζοντα ολοκλήρωσης την 30.09.2020.



Μεταρρυθμιστικός στόχος η καλύτερη αντιστοίχιση και ο συγχρονισμός των δεξιοτήτων με τις ανάγκες της αγοράς εργασίας.

6. Αναβάθμιση του συστήματος διάγνωσης αναγκών της αγοράς εργασίας (ΕΡΓΑΝΗ II και risk analysis ΣΕΠΕ)

Βασικές ενέργειες αποτελούν η ανάπτυξη πρωτογενών στοιχείων του συστήματος διάγνωσης αναγκών αγοράς εργασίας με ορίζοντα ολοκλήρωσης την 30.06.2020 και οι συμπράξεις με τις τοπικές κοινωνίες για την καταγραφή των τοπικών αναγκών απασχόλησης σε συνεργασία και με Δήμους και Τοπικά Συμβούλια Απασχόλησης με ορίζοντα ολοκλήρωσης την 31.12.2020.

Μεταρρυθμιστικό στόχος αποτελεί η προώθηση της βιώσιμης απασχόλησης, η υποστήριξη της κινητικότητας των εργαζομένων και η ένταξη των ενεργητικών πολιτικών μέσα στην αγορά εργασίας όπως και η λήψη ολοκληρωμένης πληροφόρησης σχετικά με τις θέσεις εργασίας και τις ευκαιρίες απασχόλησης που υπάρχουν σε πραγματικό χρόνο και σύμφωνα πάντα με τις μεταβαλλόμενες ανάγκες της αγοράς εργασίας.

7. Προώθηση πολιτικών ίσης μεταχείρισης και ίσων ευκαιριών των φύλων

Βασικές ενέργειες αποτελούν η επιβράβευση επιχειρήσεων για την ανάπτυξη δράσεων προώθησης της ισότητας των φύλων, μέσω εφαρμογής, παρακολούθησης και αξιολόγησης νέου συστήματος με ορίζοντα ολοκλήρωσης την 31.12.2020 και της θεσμοθέτησης της διαδικασίας χορήγησης "Σήματος Ισότητας" σε επιχειρήσεις με ορίζοντα ολοκλήρωσης την 31.03.2020, καθώς και τη Σύσταση Δημοτικών και Περιφερειακών Επιτροπών Ισότητας, τον καθορισμού του τρόπου λειτουργίας αυτών με ορίζοντα ολοκλήρωσης την 30.06.2020 και την ολοκλήρωση της υπογραφή της Ευρωπαϊκής Χάρτας για την ισότητα των φύλων στις τοπικές κοινωνίες από το σύνολο των Δήμων και Περιφερειών με ορίζοντα ολοκλήρωσης την 31.12.2020.

Τα συγκεκριμένα μέτρα εστιάζουν στην επέκταση και βελτίωση των παρεχόμενων διευκολύνσεων για συμφιλίωση των ευθυνών οικογένειας και εργασίας, την προώθηση/αύξηση της απασχόλησης και παράλληλα την ενσωμάτωση των γυναικών στην κοινωνικοοικονομική ζωή της χώρας μέσα από τη δημιουργία μιας νέας πολιτικής που θα επιβραβεύει τις επιχειρήσεις μέσω της διαδικασίας χορήγησης του "Σήματος Ισότητας".

8. Προστασία των ΑμεΑ και την αποϊδρυματοποίηση μέσω της αυτόνομης διαβίωσης των ευπαθών κοινωνικά ομάδων

Βασικές μεταρρυθμιστικές ενέργειες αποτελούν η αναμόρφωση του συστήματος απόδοσης επιδομάτων αναπηρίας με ορίζοντα ολοκλήρωσης την 30.06.2020, η



ΠΡΟΕΔΡΙΑ ΤΗΣ ΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ

κατάρτιση ενός Εθνικού Σχεδίου Δράσης για τη στήριξη των ατόμων με αναπηρία με ορίζοντα ολοκλήρωσης την 30.06.2020 καθώς και η σύσταση Επιτροπής καθορισμού του πλαισίου λειτουργίας του "προσωπικού βοηθού" για ΑμεΑ με ορίζοντα ολοκλήρωσης την 30.04.2020. Βασικός στόχος η δημιουργία αυτόνομων συνθηκών Διαβίωσης των ΑμεΑ.

Ολοκλήρωση της Εθνικής Στρατηγικής για την Αποϊδρυματοποίηση, διαμόρφωση σχεδίου Δράσης για την Αποϊδρυματοποίηση και επανεκκίνηση των δράσεων αποϊδρυματοποίησης στα Κέντρα Κοινωνικής Πρόνοιας Αττικής και Δ. Ελλάδας με ορίζοντα ολοκλήρωσης την 31.12.2020.



8 Υπουργείο Υγείας

Εθνικό Σχέδιο Μεταρρυθμίσεων

1. Πρωτοβάθμια Φροντίδα Υγείας

Εκπονείται και εφαρμόζεται Σχέδιο Ανάπτυξης Ολοκληρωμένου Συστήματος Υπηρεσιών Πρωτοβάθμιας Φροντίδας Υγείας με πυλώνα τα Κέντρα Υγείας.

- Το υπουργείο έχει εκπονήσει συγκεκριμένο πλάνο ανάπτυξης της πρωτοβάθμιας φροντίδας υγείας, στο οποίο ουσιαστικό σημείο είναι η εμπλοκή των ιδιωτών μέσα από τα λεγόμενα group practices στα οποία θα συμμετέχουν ιδιώτες στη βάση 24/7 λειτουργίας.

2. Πρόληψη Υγείας

Η πρόληψη αποτελεί βασικό ενδιαφέρον της ηγεσίας του υπουργείου υγείας, κάτι που αποτυπώνεται και στο νέο νομοσχέδιο της Δημόσιας Υγείας. Κύριοι άξονες:

- Καθολική εφαρμογή του αντικαπνιστικού νόμου: Η εφαρμογή του αντικαπνιστικού νόμου είναι πλέον καθολική και αποτελεί εμβληματική πρωτοβουλία του υπουργείου υγείας. Έχει εκδοθεί σχετική εγκύκλιος προς όλα τα εμπλεκόμενα μέρη (πχ αστυνομικές αρχές), γίνονται συστηματικοί έλεγχοι κλπ.
- Καταπολέμηση της παιδικής παχυσαρκίας.
- Πρόγραμμα δωρεάν προληπτικών εξετάσεων και χρήση SMS για ενημέρωση των πολιτών για τον αναγκαίο προληπτικό έλεγχο.

3. Νέο Μοντέλο Διοίκησης στα Νοσοκομεία

Βασικοί άξονες:

- Εισαγωγή διαδικασιών και λειτουργιών του ιδιωτικού τομέα/Σύγχρονο και αποδοτικό management: Οι νέες διοικήσεις τοποθετήθηκαν και στα συμβόλαια που υπέγραψαν οι νέοι διοικητές με το υπουργείο υγείας τέθηκαν για πρώτη φορά ρήτρες αξιολόγησης, αποδοτικότητας, ελέγχου, μείωσης ελλειμμάτων κλπ στα πρότυπα του ιδιωτικού τομέα.
- Αντικατάσταση εξοπλισμού μέσω ΣΔΙΤ: Προωθείται η πιλοτική εφαρμογή προγράμματος απόκτησης σύγχρονου αλλά ακριβού ιατροτεχνολογικού εξοπλισμού μέσω ΣΔΙΤ (leasing), σε τρία επιλεγμένα νοσοκομεία της Αττικής.

4. Επικαιροποίηση του Εθνικού Σχεδίου Δράσης για την Άνοια

Κύριοι Άξονες:

- Δημιουργία μονάδων φροντίδας ηλικιωμένων (ΜΦΗ) μέσω συμπράξεων με τον ιδιωτικό τομέα.



- Ενίσχυση της μετανοσοκομειακής (ανακουφιστικής) φροντίδας: Στη χώρα μέχρι σήμερα δεν υπήρχαν αξιοσημείωτες δομές ανακουφιστικής φροντίδας, και το μεγάλο βάρος αναλαμβάνει ο ιδιωτικός τομέας.

5. Σύγχρονη Φαρμακευτική Πολιτική

Κύριοι άξονες:

- Ολοκλήρωση του προσδιορισμού του ύψους του clawback και μεταρρύθμιση του μέτρου. Έμφαση θα δοθεί στο επόμενο διάστημα και στην είσπραξη των ανεξόφλητων ποσών από το clawback, που ανέρχονται σε περίπου 600 εκ. ευρώ από το 2012.
- Μείωση των τιμών στα φάρμακα. Σύμφωνα με το νέο δελτίο τιμών φαρμάκων δεν υπήρξε καμία αύξηση σε 4.985 φάρμακα, και επιπλέον παρουσιάστηκε μείωση έως 7% σε 3.072.
- Μεγαλύτερη διείσδυση γενοσήμων/Αναβάθμιση και βελτίωση του Παρατηρητηρίου Τιμών. Έλεγχος στην υπέρ-συνταγογράφηση. Στο πλαίσιο της αναδιοργάνωσης της ΕΚΑΠΥ, πρόκειται να αναβαθμιστεί και η χρήση του Παρατηρητηρίου Τιμών, η ανανέωση του οποίου είναι μερικώς στην ευθύνη της ΕΚΑΠΥ και μερικώς στην ευθύνη των νοσοκομείων. Αυτή η δράση θα είναι υποστηρικτική και για τον έλεγχο διείσδυσης στην αγορά των γενοσήμων.

6. Προμήθειες Εθνικού Συστήματος Υγείας

Εφαρμογή συστήματος κεντρικών προμηθειών στην ΕΚΑΠΥ με ταυτόχρονη αναδιοργάνωσή της. Έχει αποφασιστεί η πλήρης μεταρρύθμιση του ισχύοντος συστήματος, η αλλαγή του νομικού πλαισίου λειτουργίας της ΕΚΑΠΥ με τη μετατροπή της σε ΑΕ. Μέχρι να ολοκληρωθεί η αλλαγή, το υπάρχον σχήμα θα ολοκληρώσει το έργο του και παράλληλα θα εμπλακούν στην κεντροποίηση των προμηθειών και οι επτά υγειονομικές περιφέρειες.

7. Κατάρτιση Εθνικού Σχεδίου Δράσης για τη Δημόσια Υγεία

Μεταρρύθμιση του μοντέλου οργάνωσης, διοίκησης και λειτουργίας της Δημόσιας Υγείας με που πρόκειται να κατατεθεί στο επόμενο διάστημα.

8. Σύσταση Οργανισμού Διασφάλισης Ποιότητας

Αποφασίστηκε να συσταθεί για πρώτη φορά ο σχετικός οργανισμός, που θα έχει παράλληλα αρμοδιότητες και στο αντικείμενο της ψηφιακής υγείας.



9. Ψηφιακή Υγεία

Παρουσίαση της Νέας Εθνικής Στρατηγικής για τη ψηφιακή υγεία 2020-2027 και ταυτόχρονα επιτάχυνση των ψηφιακών δράσεων του Υπουργείου (ηλεκτρονικός φάκελος, τηλειατρική κ.α.)



9 Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας Εθνικό Σχέδιο Μεταρρυθμίσεων

1. Κατάργηση των πλαστικών μιας χρήσης - Ενσωμάτωση Οδηγίας 2019/904 για τη μείωση των επιπτώσεων ορισμένων πλαστικών προϊόντων στο περιβάλλον

Τίθεται στόχος για ενσωμάτωση στην ελληνική νομοθεσία της Ευρωπαϊκής Οδηγίας 2019/904 για τον περιορισμό των πλαστικών μιας χρήσης έως το τέλος του 1ου εξαμήνου του 2020 (Ιούνιος 2020), δηλαδή ένα χρόνο νωρίτερα από την καταληκτική προθεσμία που έχει ορίσει η Ε.Ε. (Ιούλιος 2021). Δίνουμε ιδιαίτερη βαρύτητα στην προσαρμογή της αγοράς και της κοινωνίας στα νέα δεδομένα που θα προκύψουν, μέσα από στενή συνεργασία και διάλογο με όλους τους εμπλεκόμενους παραγωγικούς και κοινωνικούς φορείς, ειδικά μέτρα και κίνητρα προσαρμογής και υλοποίηση δράσεων ενημέρωσης.

2. Κατάρτιση Εθνικού Σχεδίου για την Ηλεκτροκίνηση στην Ελλάδα, με ανάπτυξη ολοκληρωμένου θεσμικού πλαισίου Στο πλαίσιο του αναθεωρημένου ΕΣΕΚ και των στόχων του για μείωση των εκπομπών

αερίων του θερμοκηπίου και βελτίωση της ενεργειακής απόδοσης, προωθούμε την ηλεκτροκίνηση σε όλη την επικράτεια. Έως το τέλος του 1ου εξαμήνου του 2020, η αρμόδια διυπουργική επιτροπή θα καταρτίσει ένα ολοκληρωμένο σχέδιο για την ηλεκτροκίνηση στην Ελλάδα, που θα προβλέπει διαμόρφωση σύγχρονου θεσμικού πλαισίου για την αγορά ηλεκτροκίνησης, παρεμβάσεις για την ανάπτυξη των απαραίτητων υποδομών (δίκτυα και σταθμοί φόρτισης) και παροχή κινήτρων για την απόκτηση ηλεκτροκίνητων οχημάτων. Στόχος μας είναι το 2030 ένα στα τρία καινούρια επιβατικά οχήματα να είναι ηλεκτροκίνητο.

3. Απλοποίηση αδειοδότησης ανανεώσιμων πηγών ενέργειας - Νέο νομικό πλαίσιο για την επιτάχυνση της αδειοδότησης των ΑΠΕ Στο πλαίσιο του αναθεωρημένου ΕΣΕΚ και των στόχων για αυξημένη διείσδυση των

ΑΠΕ στο ενεργειακό μείγμα της χώρας, προχωράμε σε παρεμβάσεις εκσυγχρονισμού και απλοποίησης του αδειοδοτικού πλαισίου για όλες τις μορφές και τις τεχνολογίες ΑΠΕ, ώστε να μειωθεί δραστικά ο χρόνος που απαιτείται για τον έλεγχο και την έκδοση των αδειών. Εντός του 1ου τριμήνου του 2020, θα κατατεθούν θεσμικές παρεμβάσεις για την απλοποίηση και επιτάχυνση των διαδικασιών έκδοσης αδειών παραγωγής και της περιβαλλοντικής αδειοδότησης των έργων ΑΠΕ, ενώ προγραμματίζονται (για το 2ο και το 3ο τρίμηνο) επιπλέον θεσμικές παρεμβάσεις για την απλοποίηση και επιτάχυνση των διαδικασιών έκδοσης αδειών εγκατάστασης και λειτουργίας, προς όφελος των επενδυτών, των επιχειρήσεων και των πολιτών.



4. Κατάρτιση Εθνικού Σχεδίου και κριτηρίων για τις Πράσινες Δημόσιες Συμβάσεις
Μέσα από την εκπόνηση και υιοθέτηση ενός Εθνικού Σχεδίου για τις Πράσινες Δημόσιες Συμβάσεις και τη θέσπιση «πράσινων» κριτηρίων και κριτηρίων κυκλικής οικονομίας για τις αγορές και προμήθειες συγκεκριμένων προϊόντων και υπηρεσιών (παρεμβάσεις που προγραμματίζονται για το 1ο εξάμηνο του 2020), είναι εφικτή η μετατροπή έως και του 20% των δημόσιων συμβάσεων σε "πράσινες".

5. Αναθεώρηση του χωροταξικού και πολεοδομικού σχεδιασμού - Σύνδεση κατηγοριών χρήσεων γης με τους κωδικούς οικονομικής δραστηριότητας (ΚΑΔ)

Εντός του 2020 προγραμματίζονται παρεμβάσεις για την απλοποίηση και τον εκσυγχρονισμό του πλαισίου για τον χωροταξικό και πολεοδομικό σχεδιασμό. Ειδικότερα, με νομοσχέδιο που θα κατατεθεί τον Απρίλιο 2020 θα υπάρξουν παρεμβάσεις απλοποίησης των διαδικασιών για την εκπόνηση και έγκριση Τοπικών Χωρικών Σχεδίων, θεσμοθέτηση της ηλεκτρονικής ταυτότητας κτιρίων και της Ψηφιακής Τράπεζας Γης για την αντιμετώπιση της αυθαίρετης δόμησης, και απλοποίησης των διαδικασιών έκδοσης αδειών δόμησης. Επιπλέον, προωθείται έως το τέλος του 1ου εξαμήνου η σύνδεση των κατηγοριών χρήσεων γης με τους Κωδικούς Αριθμούς Δραστηριότητας (ΚΑΔ), ώστε να αποφευχθούν τα παράλληλα συστήματα κατηγοριοποιήσεων και να διευκολυνθούν οι διαδικασίες αδειοδότησης νέων επενδυτικών δραστηριοτήτων.

6. Απολιγνιτοποίηση και Σχέδιο για τη Δίκαιη Μετάβαση των λιγνιτικών περιοχών της χώρας (Δυτική Μακεδονία, Μεγαλόπολη)

Η απολιγνιτοποίηση της εγχώριας ηλεκτροπαραγωγής έως το 2028 αποτελεί βασικό πυλώνα του αναθεωρημένου ΕΣΕΚ. Για την υποστήριξη των περιοχών που θα επηρεαστούν από το κλείσιμο των λιγνιτικών μονάδων (Δυτική Μακεδονία, Μεγαλόπολη), έως το τέλος του 1ου εξαμήνου του 2020 θα καταρτιστούν ολοκληρωμένα σχέδια για τη Δίκαιη Αναπτυξιακή Μετάβαση των περιοχών, από την αρμόδια Διυπουργική Επιτροπή. Τα σχέδια αυτά θα κινητοποιήσουν πόρους από €3,7 έως €4,4 δισ. έως το 2030, από όλες τις διαθέσιμες πηγές (εθνικές, ευρωπαϊκές, ιδιωτικές), για τη χρηματοδότηση αναπτυξιακών παρεμβάσεων προς όφελος των τοπικών κοινωνιών και του τοπικού ανθρώπινου δυναμικού.

7. Επιτάχυνση των διαδικασιών για την ολοκλήρωση της κτηματογράφησης - Μετέλιξη των υποθηκοφυλακείων σε κτηματολογικά γραφεία Εντός του 1ου εξαμήνου του 2020 προγραμματίζονται παρεμβάσεις θεσμικού

χαρακτήρα που θα βελτιώσουν τη λειτουργία του Κτηματολογίου, θα αντιμετωπίσουν υφιστάμενα οργανωτικά και λειτουργικά ζητήματα και θα συμβάλλουν στην επιτάχυνση των διαδικασιών κτηματογράφησης. Ειδικότερα, οι



παρεμβάσεις θα καταστήσουν εφικτή την άμεση στελέχωση του Κτηματολογίου με το απαραίτητο επιστημονικό προσωπικό και την υιοθέτηση νέου χρονοδιαγράμματος (έως το 2022) για το μετασχηματισμό των υποθηκοφυλακείων σε κτηματολογικά γραφεία.

8. Περιβαλλοντικές αδειοδοτήσεις - Νέο πλαίσιο για την απλοποίηση και επιτάχυνση των περιβαλλοντικών αδειοδοτήσεων Εντός του 1ου τριμήνου του 2020, προγραμματίζεται η κατάθεση νομοσχεδίου που

θα απλοποιεί τις διαδικασίες περιβαλλοντικής αδειοδότησης. Συγκεκριμένα, τροποποιείται το υφιστάμενο πλαίσιο, με έμφαση στην επίλυση ζητημάτων που αφορούν στις διαδικασίες ανανέωσης και τροποποίησης περιβαλλοντικών αδειών (που αποτελούν τη συντριπτική πλειοψηφία περιπτώσεων περιβαλλοντικής αδειοδότησης). Επιπλέον, προωθούνται εντός του 1ου εξαμήνου αλλαγές στο σύστημα κατάταξη έργων και δραστηριοτήτων, με απλοποίηση των διαδικασιών για τα έργα και τις δραστηριότητες με τις λιγότερες επιπτώσεις στο περιβάλλον και ταχύτερη διεκπεραίωσή τους.



10 Υπουργείο Πολιτισμού και Αθλητισμού

Εθνικό Σχέδιο Μεταρρυθμίσεων

10.1 Υπουργείο Πολιτισμού και Αθλητισμού (Τομέας Πολιτισμού)

1. Αλλαγή θεσμικού πλαισίου και μοντέλου λειτουργίας των μουσείων.

Το θεσμικό πλαίσιο και μοντέλο λειτουργίας των κρατικών αρχαιολογικών της επικράτειας έχει παραμείνει ουσιαστικά αναλλοίωτο από τον 19ο αιώνα, όταν ιδρύθηκαν και τα πρώτα ελληνικά μουσεία. Αποτελούν δηλαδή τα μεγάλα μουσεία Διευθύνσεις της Αρχαιολογικής Υπηρεσίας, στελεχώνονται και διοικούνται με τον ίδιο ακριβώς τρόπο με τις Εφορείες Αρχαιοτήτων, και αυτό παρά τη διαφορετική αποστολή και τις απαιτήσεις που έχουν οι σύγχρονοι μουσειακοί οργανισμοί. Το νέο πλαίσιο προορίζεται να εκσυγχρονίσει τη συνολική λειτουργία των μεγάλων κρατικών μουσείων (συνολικά 6-7 σε σύνολο 330 κρατικών αρχαιολογικών μουσείων και συλλογών), παρέχοντας τα εργαλεία, τη στελέχωση και το κίνητρο να σταθούν ισότιμα στο διεθνές ανταγωνιστικό μουσειακό γίγνεσθαι, ενσωματώνοντας νέους τρόπους διοίκησης και διαχείρισης των πόρων, υιοθετώντας νέες τεχνολογίες, προωθώντας την εξωστρέφεια και αναπτύσσοντας την αξιολόγηση, την πιστοποίηση και τη λογοδοσία. Τα μουσεία θα μετατραπούν σε ΝΠΔΔ και θα διατηρήσουν τον Δημόσιο χαρακτήρα και τον ρόλο τους ως θεματοφύλακες της πολιτιστικής κληρονομιάς. Θα αποκτήσουν όμως παράλληλα την απαραίτητη διοικητική και οικονομική ανεξαρτησία και ευελιξία, ώστε να ανταποκριθούν στον πολυεπίπεδο ρόλο των μουσείων του 21ου αιώνα. Αποτελεί μεταρρυθμιστική τομή διότι για πρώτη φορά προτείνεται η γενικευμένη εφαρμογή ενός διαφορετικού μοντέλου μουσείου, το οποίο δοκιμάστηκε ήδη με επιτυχία στο Μουσείο Ακρόπολης και θα προχωρήσει περισσότερο λαμβάνοντας υπόψη και την εμπειρία που αποκτήθηκε στο ενδιάμεσο διάστημα.

2. Νέο θεσμικό πλαίσιο για τον εκσυγχρονισμό και εξυγίανση του Ταμείου Αρχαιολογικών Πόρων (ΤΑΠ)

Στόχος του ΤΑΠ οφείλει να είναι όχι απλώς η υποστήριξη του έργου της Αρχαιολογικής Υπηρεσίας, αλλά η αυτοχρηματοδότηση του έργου και των παρεμβάσεων του Υπουργείου στον τομέα του πολιτισμού. Σχετικές μελέτες έχουν καταδείξει τα τεράστια περιθώρια ανάπτυξης που υπάρχουν για το ΤΑΠ, με την προϋπόθεση αυτό να ακολουθήσει τα σύγχρονα μοντέλα διοίκησης και διαχείρισης. Ο νέος Οργανισμός του ΤΑΠ αποσκοπεί ακριβώς να αναδιαρθρώσει πλήρως την οργανωσιακή δομή, να εξοπλίσει το ΤΑΠ με νέες αρμοδιότητες και εργαλεία, και να του παράσχει την απαιτούμενη στελέχωση, ώστε να εξελιχθεί σε κάτι πολύ περισσότερο από ένα απλό ταμείο, σε έναν οργανισμό παροχής και προώθησης πολιτιστικών προϊόντων και υπηρεσιών με σταθερά υψηλά ετήσια έσοδα. Αποτελεί μεταρρυθμιστική τομή διότι το ΤΑΠ αναδεικνύεται με τον τρόπο αυτό στον βασικό οικονομικό πυλώνα της άσκησης της πολιτιστικής πολιτικής.



3. Πλήρης αναδιαμόρφωση του θεσμικού πλαισίου για την οπτικοακουστική παραγωγή και την κινηματογραφική βιομηχανία στην Ελλάδα Προκειμένου να ενισχυθεί (α) η ελληνική κινηματογραφική παραγωγή και (β) ο αριθμός μεγάλων διεθνών ταινιών που γυρίζονται στην Ελλάδα απαιτείται (α) η αναμόρφωση του νομοθετικού πλαισίου που διέπει τον κινηματογράφο, την χρηματοδότησή του, και συναφή εργασιακά ζητήματα, (β) η απλούστευση και επιτάχυνση διαδικασιών αδειοδότησης γυρισμάτων σε χώρους ειδικού ενδιαφέροντος (μνημεία, αρχαιολογικοί χώροι κ.λπ.), (γ) ο συντονισμός ενεργειών και φορέων που σήμερα δρουν ανεξάρτητα και αποσπασματικά (π.χ. ΕΚΚ και ΕΚΟΜΕ)

4. Νέο θεσμικό πλαίσιο και διαμόρφωση σύγχρονων κανόνων για την εξασφάλιση της ομαλής λειτουργίας του χώρου των πνευματικών δικαιωμάτων Η οργάνωση του χώρου και η κατοχύρωση των πνευματικών δικαιωμάτων αποτελεί προϋπόθεση ανάπτυξης του πολιτιστικού και δημιουργικού κλάδου της οικονομίας. Οι μεταρρυθμίσεις αφορούν (α) την εξομάλυνση του χώρου των πνευματικών δικαιωμάτων των δημιουργών μετά την κατάρρευση της ΑΕΠΙ, (β) την ενσωμάτωση σύγχρονων ενωσιακών οδηγιών και άλλων κανόνων που αντανακλούν τις τεχνολογικές και άλλες εξελίξεις στον τομέα του κινηματογράφου αλλά και την ανάγκη συμπερίληψης ευπαθών κοινωνικών ομάδων (π.χ. πρόσβαση ΑμεΑ στον πολιτισμό)

5. Νέο θεσμικό πλαίσιο φορέα λειτουργίας ΑΚΡΟΠΟΛ, ως πόλο για την ανάδειξη της σύγχρονης δημιουργίας και των πολιτιστικών βιομηχανιών Η λειτουργία του Ακροπόλ θα καλύψει ένα μεγάλο κενό που υφίσταται στην ανάπτυξη και καλλιέργεια δεξιοτήτων και ικανοτήτων (capacity and skill building) στον πολιτιστικό και δημιουργικό κλάδο της οικονομίας. Επιπλέον, ακόμα και η ίδια η σύσταση του φορέα αποτελεί μεταρρύθμιση καθώς εισάγει ένα νέο μοντέλο οργάνωσης, λειτουργίας και χρηματοδότησης ενός δημόσιου φορέα.

6. Πιστοποιήσεις των Μουσειακών Υποδομών της Χώρας (δημόσιων και ιδιωτικών) Η διαδικασία της Αναγνώρισης/Πιστοποίησης μουσείων δίδει τη δυνατότητα στα μουσεία που συμμετέχουν να αυτοαξιολογηθούν, να εντοπίσουν τις αδυναμίες τους και να λάβουν στη συνέχεια τα κατάλληλα μέτρα βελτίωσης: βελτιστοποιείται η διαχείριση των συλλογών, αναβαθμίζονται οι υποδομές, η εμπειρία του επισκέπτη και οι παρεχόμενες σε αυτόν υπηρεσίες, επιτυγχάνεται η καλύτερη αξιοποίηση των πόρων και προάγονται σύγχρονοι τρόποι διαχείρισης και διοίκησης των μουσειακών οργανισμών. Με τον τρόπο αυτό μετασηματίζεται και αναβαθμίζεται, όπου έχει εφαρμοσθεί διεθνώς, το μουσειακό τοπίο στην περιοχή εφαρμογής. Στη χώρα μας, και παρά τα προφανή οφέλη, τόσο η κουλτούρα όσο και η διαδικασία της



πιστοποίησης δεν έχει μέχρι σήμερα εμπεδωθεί. Η εφαρμογή ενός πλαισίου αξιολόγησης, που θα επεκταθεί και στα κρατικά μουσεία και θα συνοδεύεται από τη θέσπιση και εφαρμογή κατάλληλων κινήτρων, αποτελεί μεταρρυθμιστική τομή στον συνολικό τρόπο λειτουργίας των μουσείων της επικράτειας. Θα συντελέσει δε και στην τακτοποίηση της υφιστάμενης κατάστασης, δεδομένου ότι μόνον τα μουσεία που πληρούν τις προϋποθέσεις θα μπορούν να αποκαλούνται “Μουσεία αναγνωρισμένα από το κράτος”, γεγονός που αποκτά τη σημασία του και στο πλαίσιο της αναβάθμισης του τουριστικού προϊόντος.

7. Νέο θεσμικό πλαίσιο για την αντιμετώπιση της αρχαιοκαπηλίας

"Το 2008, το Υπουργείο Πολιτισμού κατανοώντας την ανάγκη για λήψη επιπλέον μέτρων προστασίας των κινητών πολιτιστικών αγαθών από την παράνομη διακίνηση προχώρησε στην ψήφιση ενός ειδικού νόμου, του 3658 (ΦΕΚ Α' 70/22.04.2008) «Μέτρα για την Προστασία των Πολιτιστικών Αγαθών και άλλες διατάξεις».

Μετά την πάροδο δέκα και πλέον ετών από την εφαρμογή του και συνεκτιμώντας την εμπειρία που αποκτήθηκε αλλά και τις νέες προκλήσεις που δημιουργήσε η ανάπτυξη της τεχνολογίας, κρίνεται επιβεβλημένη η αναπροσαρμογή του νομοθετικού πλαισίου, ώστε να επιτευχθεί αφενός ένα πιο αποτελεσματικό οργανωτικό σχήμα των συναρμοδίων Υπηρεσιών και αφετέρου να υπάρξει πληρέστερη νομοθετική πρόνοια για την αντιμετώπιση της παράνομης διακίνησης με συμπλήρωση των υφιστάμενων διατάξεων."

8. Νέο θεσμικό πλαίσιο για την ενίσχυση και ανάδειξη της ελληνικής βιβλιοπαραγωγής Σήμερα δεν υφίσταται μία ενιαία στρατηγική για (α) την ενίσχυση της

φιλιαναγνωσίας και τον διυπουργικό συντονισμό επιμέρους στοιχείων (π.χ. σχολικές βιβλιοθήκες, δημοτικές βιβλιοθήκες κ.λπ.), (β) την προώθηση του ελληνικού βιβλίου στο εξωτερικό (μεταφράσεις, εκθέσεις βιβλίου, καμπάνιες προβολής κ.λπ.), (γ) φορολογικά ζητήματα που διέπουν την βιβλιοπαραγωγή, (δ) καταγραφή της βιβλιοπαραγωγής, επομένως η αναμόρφωση και ολιστική προσέγγιση του πλαισίου που διέπει το ελληνικό βιβλίο κρίνεται επιβεβλημένη προκειμένου (α) αναπτυχθεί ο κλάδος, (β) να αυξηθεί το ενδιαφέρον των Ελλήνων για το βιβλίο, (γ) να προβληθούν τα ελληνικά γράμματα στο εξωτερικό.



10.2 Υπουργείο Πολιτισμού και Αθλητισμού (Τομέας Αθλητισμού)

1. Θεσμικές πρωτοβουλίες για την πρόληψη και αντιμετώπιση θεμάτων βίας, ντόπινγκ και διαφθοράς:

α. Εφαρμογή του Προγράμματος Αξιολόγησης Ομοσπονδιών «ΧΙΛΩΝ» με στόχο την επικράτηση αξιοκρατικών και διάφανων διαδικασιών στα θέματα των τακτικών επιχορηγήσεων β. Νομιμοποίηση και λειτουργία οργανωμένων Λεσχών Φιλάθλων

γ. Υλοποίηση των ενισχυτικών πρωτοβουλιών πρόνοιας που περιλαμβάνονται στη Σύμβαση Magglingen/Macolin

Πρόγραμμα “Χίλων”: Αντιμετωπίζει τη διαφθορά, συνδέοντας την αξιολόγηση των Ομοσπονδιών, βάσει μετρήσιμων στοιχείων, με τη χρηματοδότησή τους.

Λέσχες Φιλάθλων: Εφαρμόζεται νομιμότητα και διαφάνεια με την ένταξη των λεσχών στο Μητρώο Φιλάθλων. Θα διευκολυνθεί το έργο της αστυνομίας στον εντοπισμό και τη σύλληψη των δραστών και θα αποδίδονται ευθύνες.

Εθνική Πλατφόρμα Αθλητικής Ακεραιότητας (Ε.Π.ΑΘΛ.Α.): Αποσκοπεί στην προστασία του αθλητισμού από την κάθε μορφή χειραγώγησης. Με τη συμμετοχή όλων των φορέων του αθλητισμού, θα εποπτεύονται οι καταχωρημένοι αγώνες στην πλατφόρμα.

ΕΟΚΑΝ: Στο πεδίο της καταπολέμησης του Ντόπινγκ, ενισχύουμε θεσμικά την αποστολή του Εθνικού Συμβουλίου Καταπολέμησης του Ντόπινγκ που μετατρέπεται σε ΕΟΚΑΝ, στο πλαίσιο συμμόρφωσής μας με τις παρατηρήσεις του Παγκοσμίου Οργανισμού Αντι-Ντόπινγκ.

Τέλος, προχωρήσαμε τη διαδικασία μεταφοράς του Εργαστηρίου Αντιντόπινγκ από το ΟΑΚΑ στο ΔΗΜΟΚΡΙΤΟ, ενώ προχωρούν οι διαδικασίες για την αγορά του απαιτούμενου εξοπλισμού για την απρόσκοπτη λειτουργία του, ύψους 2 εκ. Ευρώ.

2. Ενίσχυση Ερασιτεχνικού Αθλητισμού μέσω παροχής οικονομικών κινήτρων:

α. Ψήφιση διατάξεων για ενίσχυση πηγών εσόδων ερασιτεχνικών σωματείων μέσω χορηγιών/δωρεών β. Ψήφιση διατάξεων για μείωση του ΦΠΑ των εισιτηρίων των αθλητικών διοργανώσεων

γ. Ψήφιση διατάξεων για την εκμετάλλευση εμπορικών χρήσεων που συστεγάζονται στις αθλητικές εγκαταστάσεις Εφαρμόζεται μια σειρά διατάξεων, οι οποίες έχουν στόχο να προσελκύσουν τις

καταθέσεις χορηγιών προς όφελος των ερασιτεχνικών σωματείων, αλλά και να αυξηθούν ποσοτικά και ποιοτικά τα συμβόλαια μετεγγραφών των αθλητών σε μια ανώνυμη αθλητική εταιρεία. Επιπλέον θα επιλυθούν σημαντικά διαχειριστικά προβλήματα στις αθλητικές εταιρείες, ιδίως στις περιπτώσεις πρόωρης διακοπής των



οικείων συμβολαίων. Τα μέτρα συντείνουν στην αύξηση της ποιότητας του αθλητικού προϊόντος.

3. Ψήφιση Νέου Αθλητικού Νόμου για την ενίσχυση της διαφάνειας και αξιοκρατίας, την ασφάλεια των φιλάθλων και την ενίσχυση του αθλητικού ιδεώδους.

Ο νέος αθλητικός νόμος θέτει στο στόχαστρο την αναμόρφωση του ισχύοντος θεσμικού πλαισίου, προσαρμοσμένου στη σύγχρονη αθλητική πραγματικότητα, με σεβασμό στον αθλητή και τις ανάγκες του. Σε συνεργασία με όλους τους φορείς του αθλητισμού, πρόκειται να εισάγουμε διατάξεις που προάγουν τον υγιή επαγγελματικό και ερασιτεχνικό αθλητισμό.

4. Δημιουργία Ηλεκτρονικού Μητρώου Αθλητικών Φορέων

Μέχρι στιγμής δεν υπάρχει πλήρης εικόνα των αναγνωρισμένων Αθλητικών Φορέων. Σκοπός είναι, μέσω του μητρώου να βελτιωθούν οι παρεχόμενες υπηρεσίες προς τους εποπτευόμενους φορείς του αθλητισμού, έτσι ώστε να καταστούν λιγότερο γραφειοκρατικές, περισσότερο αποτελεσματικές, αποδοτικές και φιλικές προς τους εμπλεκόμενους φορείς μέσω της χρήσης Τεχνολογιών Πληροφορικής και Επικοινωνίας.



11 Υπουργείο Δικαιοσύνης

Εθνικό Σχέδιο Μεταρρυθμίσεων

1. Επέκταση της ηλεκτρονικής διακυβέρνησης και της ψηφιοποίησης των υπηρεσιών, επέκταση του Ολοκληρωμένου Συστήματος για την Διαχείριση των Πολιτικών -Ποινικών Υποθέσεων (ΟΣΔΔΥ-ΠΠ)

Το έργο είναι εμβληματικής σημασίας και αναμένεται η έγκριση τευχών δημοπράτησης από τον ΕΔΦ του Υπουργείου Ψηφιακής Διακυβέρνησης με συνέπεια

η δημοσίευση της προκήρυξης να εκτιμάται περί τέλη Ιανουαρίου –αρχές Φεβρουαρίου. Αξίζει να σημειωθεί πως εντός ΟΣΔΥΠΠ προβλέπεται προαιρετική δυνατότητα ηλεκτρονικής κατάθεσης δικογράφου και τώρα εκκινεί τη διαδικασία το Υπουργείο σε συνεννόηση με τον ανάδοχο για θέση σε λειτουργία της ηλεκτρονικής κατάθεσης έφεσης.

2. Σύσταση ειδικών τμημάτων στα Δικαστήρια, όπου θα εκδικάζονται υποθέσεις εξειδικευμένου αντικειμένου όπως επενδύσεων, ανταγωνισμού, συμβάσεων, ειδικών εμπορικών διαφορών

Χρήσιμη μεταρρυθμιστική δράση η οποία όμως προϋποθέτει προσεκτικό σχεδιασμό ώστε να εντοπιστούν οι πραγματικές ανάγκες και να μην επιβαρυνθεί σημαντικά η εκδίκαση άλλων τύπων υποθέσεων.

3. Προαγωγή των εναλλακτικών μεθόδων επίλυσης διαφορών και αξιολόγηση της απόδοσης των ρυθμίσεων

Με το νέο Νόμο για την Διαμεσολάβηση (4640/2019) επέρχονται ουσιαστικές μεταβολές στο θεσμικό πλαίσιο και σκοπείται η ουσιαστική ενεργοποίηση του θεσμού που μπορεί να επιλύσει διαφορές χωρίς την παρέμβαση των δικαστηρίων. Εντούτοις χρειάζονται συντονισμένες προσπάθειες για τη στήριξη του θεσμού και την επιτυχή του επέκταση και σε διαφορές στις οποίες η απόπειρα διαμεσολάβησης δεν αποτελεί προϋπόθεση παραδεκτού μιας αγωγής(τροποποιήθηκε από το άρθρο 65 του Ν. 4647/2019 και ισχύει από 16.12.2019).

4. Ενίσχυση εκπαίδευσης και της διαρκούς επιμόρφωσης των δικαστών

Βασικοί άξονες:

- Δημιουργία Κατεύθυνσης Ειρηνοδικών στην ΕΣΔΙ
- Διοργάνωση Σεμιναρίων για Δικαστικούς Λειτουργούς σε συνεργασία με τα επιμελητήρια



Στρατηγική αξιολόγηση της λειτουργίας της ΕΣΔΙ και ένταξη νέων γνωστικών αντικειμένων προς την καλύτερη επιμόρφωση των νέων και των ήδη υπηρετούντων δικαστικών.

5. Συμμετοχή του Υπουργείου Δικαιοσύνης στη κοινή προσπάθεια για τη ριζική αναμόρφωση του Πτωχευτικού Πλαισίου και το σχέδιο δράσης αντιμετώπισης του ιδιωτικού χρέους

Το νέο ενοποιημένο πλαίσιο αφερεγγυότητας θα τεθεί σε δημόσια διαβούλευση τέλη Φεβρουαρίου 2020 και ο νόμος αναμένεται να ψηφιστεί έως τα τέλη Απριλίου 2020.

6. Data driven Δικαιοσύνη με πρώτη δράση τη Σύσταση Ειδικής Υπηρεσίας Συλλογής Στατιστικών για τη Δικαιοσύνη

Μέσω αυτής της πρωτοβουλίας σκοπείται η εξαγωγή ποιοτικών κι έγκυρων στατιστικών δεδομένων για τον τομέα της δικαιοσύνης με απώτερο σκοπό ένα μοντέλο συνεχούς αξιολόγησης των δομών και της απόδοσης του συστήματος δικαιοσύνης και το οποίο μπορεί να οδηγήσει στον εντοπισμό και θεραπεία παθογενειών και καλύτερη απόδοση του συστήματος δικαιοσύνης. Η Σύσταση Ειδικής Υπηρεσίας Συλλογής Στατιστικών για τη Δικαιοσύνη (JustStat) συνιστά προτεραιότητα του Υπουργείου ενώ είναι χρήσιμο (και επισημάνθηκε και από τους θεσμούς) πως θα ήταν χρήσιμο να σχεδιαστεί λαμβάνοντας υπόψη και το Παρατηρητήριο Αφερεγγυότητας (Insolvency Observatory) με το οποίο πρέπει να αναπτύξει υψηλή διαλειτουργικότητα.



12 Υπουργείο Εσωτερικών

Εθνικό Σχέδιο Μεταρρυθμίσεων

1. Ενίσχυση της πολυεπίπεδης διακυβέρνησης

Επιδιώκεται πλήρης χαρτογράφηση, εξορθολογισμός και ανακατανομή αρμοδιοτήτων μεταξύ Κυβέρνησης, Αποκεντρωμένων Διοικήσεων, Περιφερειών και Δήμων στη βάση των αρχών της πολυεπίπεδης Διακυβέρνησης και της χάραξης αποτελεσματικών πολιτικών για τους ΟΤΑ και της ενίσχυσης των αρμοδιοτήτων των Περιφερειών και των Δήμων. Ενίσχυση των αρμοδιοτήτων των ΟΤΑ που θα συνοδευτεί από ενίσχυση των πόρων και του προσωπικού.

2. Ολοκλήρωση διαδικασίας τοποθέτησης Υπηρεσιακού Γραμματέα Υπουργείων

Με τον ν. 4622/2019, άρ. 36, προβλέπεται η σύσταση θέσης μόνιμου Υπηρεσιακού Γραμματέα (ΥΓ) - με βαθμό 1ο της κατηγορίας ειδικών θέσεων, που υπάγεται στον Υπουργό, καταργώντας τη διαδικασία επιλογής Διοικητικών Γραμματέων (Ν.4369/2016). Οι θέσεις των ΥΓ στελεχώνονται από μόνιμους δημοσίους υπαλλήλους και η επιλογή τους γίνεται μέσω των διαδικασιών του ΑΣΕΠ, με αντικειμενικά κριτήρια και αξιοκρατικό χαρακτήρα. Στις αρμοδιότητές τους περιλαμβάνονται η επίβλεψη των δαπανών και του ανθρώπινου δυναμικού κάθε Υπουργείου. Εντός Φεβρουαρίου αναμένεται η πλήρωση των 13 θέσεων σε ισάριθμα Υπουργεία. Πρόκειται για μία σημαντική τομή στη λειτουργία της Δημόσιας Διοίκησης στην κατεύθυνση της αποκομματικοποίησής της.

3. Νέο Αναπτυξιακό Πρόγραμμα Υπουργείου Εσωτερικών

Το νέο αναπτυξιακό (χρηματοδοτικό) πρόγραμμα για τους ΟΤΑ θα έχει αναπτυξιακό, κοινωνικό και περιβαλλοντικό πρόσημο και τα έργα που θα ενταχθούν σε αυτό θα φέρουν ουσιαστικά προστιθέμενο αποτέλεσμα στην οικονομική ζωή της περιοχής και στη βελτίωση της ποιότητας ζωής των πολιτών, ενώ ταυτόχρονα θα λαμβάνουν υπόψη τις αρχές της αειφόρου ανάπτυξης. Το νέο αυτό πρόγραμμα θα πραγματοποιηθεί με την στήριξη της Ευρωπαϊκής Τράπεζας Επενδύσεων και συνεργασία με το Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων.

4. Ενιαίο σύστημα κινητικότητας

Πρόκειται για τη δυνατότητα στελέχωσης κενών οργανικών θέσεων φορέων του Δημοσίου κατόπιν πρόσκλησης - προς το σύνολο των δημοσίων υπαλλήλων - που λειτουργεί επικουρικά/συμπληρωματικά προς τις προσλήψεις. Η ολοκλήρωση προηγούμενων κύκλων - ετών 2017 και 2018 – ανέδειξε προβλήματα, η επίλυση των οποίων προωθήθηκε, άμεσα, μέσω του Ν.4647/2019 (νέος τρόπος μεταφοράς των πιστώσεων, ανασχεδιασμός κριτηρίων συμμετοχής). Ενδεικτική της επιτυχίας του



κύκλου 2019 είναι η αυξημένη συμμετοχή φορέων (350) και υπαλλήλων (9.499). Επιπλέον ενέργειες δρομολογούνται για τον περαιτέρω εξορθολογισμό του ΕΣΚ (σε επίπεδο αποτελεσμάτων) προς την κατεύθυνση της ουσιαστικής συμβολής του στη στελέχωση των δημοσίων υπηρεσιών.

5. Τετραετής προγραμματισμός προσλήψεων για όλο το δημόσιο. Σύνδεση με ημερήσια διάταξη του Υπουργικού Συμβουλίου του μηνός Σεπτεμβρίου

Πρόκειται για πολιτική με ευρύτερη συναίνεση ως προς τη σκοπιμότητά της. Προβλέφθηκε με τον Ν.4590/2019 και αποσκοπεί στον μακροπρόθεσμο σχεδιασμό της επαρκούς στελέχωσης του Δημόσιου Τομέα. Σημαντική είναι η πρόβλεψη του νόμου για το επιτελικό κράτος (άρ. 51 Ν.4622/2019) περί έγκρισης από το τακτικό Υπουργικό Συμβούλιο Σεπτεμβρίου – στο πλαίσιο έγκρισης του ενοποιημένου προγράμματος κυβερνητικής πολιτικής – του σχεδίου ετήσιων προσλήψεων (**βάσει πολυετούς προγραμματισμού**) που αποτελεί μέρος του Προσχεδίου Δράσης του ΥΠ.ΕΣ. Για την υποστήριξη της ανωτέρω διαδικασίας έχει προβλεφθεί ο σχεδιασμός (αρχές 2020) ενός ηλεκτρονικού εργαλείου για την ηλεκτρονική υποβολή του πολυετούς σχεδιασμού όλων των δημόσιων φορέων.

6. Σύγχρονη πολιτική διαχείρισης ανθρώπινου δυναμικού του δημοσίου με κύριες δράσεις:

α. HRMS και επιτάχυνση του έργου για την οριζόντια διαλειτουργικότητα

Έργο κομβικής σημασίας για την ολοκληρωμένη διαχείριση του ανθρώπινου δυναμικού του Δημόσιου Τομέα. Σε εξέλιξη βρίσκονται προσκλήσεις υποβολής προσφορών για την ανάληψη υλοποίησης τμημάτων του έργου. Λόγω του εύρους του έργου (ενδεικτικά αναφέρονται λειτουργικές περιοχές όπως απογραφή, προσλήψεις και ενσωμάτωση προσωπικού, αξιολόγηση, κινητικότητα κ.ά.) καθώς και της στόχευσης εξασφάλισης διαλειτουργικότητας με τα υποσυστήματα των ΑΣΕΠ, ΕΑΠ, ΓΓΠΣ, ΔΙΑΥΓΕΙΑ, ΕΚΔΔΑ, η ολοκλήρωσή του αναμένεται εντός των ετών 2022-23. Τα σημαντικά προσδοκώμενα οφέλη για τη λειτουργία της ΔΔ (σε όρους ποιότητας, κόστους και διαφάνειας) καθιστούν, το εν λόγω έργο, προτεραιότητα της ΓΓΑΔΔΤ.

β. Αναθεώρηση κλαδολογίου

Πρόκειται για σημαντική δράση καθώς αφορά στον εξορθολογισμό του συστήματος των κλάδων και την άμεση σύνδεσή του με τα Γενικά Περιγράμματα Θέσης Εργασίας. Αποσκοπεί στην ενίσχυση της αποτελεσματικότητας του ΕΣΚ και του προγραμματισμού των προσλήψεων (ετήσιο και πολυετή) και, εν τέλει, της στελέχωσης και εύρυθμης λειτουργίας της Δημόσιας Διοίκησης, προς όφελος του πολίτη και της οικονομίας.



γ. Ενθάρρυνση τηλεργασίας (εργασίας από απόσταση)

Η εισαγωγή του μοντέλου της Τηλεργασίας στον Δημόσιο Τομέα αποτελεί μια σημαντική καινοτομία για την ελληνική δημόσια διοίκηση. Αναμένεται να αποφέρει σημαντικές ωφέλειες τόσο για τους εργαζόμενους (όπως καλύτερη οργάνωση προσωπικού χρόνου με στόχο την ισορροπία μεταξύ εργασιακής και οικογενειακής ζωής) όσο και για το Δημόσιο ως «εργοδότη» (π.χ. αύξηση της παραγωγικότητας των δημοσίων υπαλλήλων, μείωση λειτουργικού κόστους, συγκράτηση νέου ανθρώπινου δυναμικού κ.ά.).

7. Συνεργασία ΥΠ.ΕΣ. με Εθνική Αρχή Διαφάνειας/εκσυγχρονισμός πλαισίου λειτουργία δημοσίου υπαλλήλου

Η διαφάνεια, η ακεραιότητα και η ενίσχυση των θεσμών για ένα κράτος δικαίου αποτελούν στοιχεία για μια Δημόσια Διοίκηση επικεντρωμένη στον πολίτη, η οποία ενεργεί αμερόληπτα, δίκαια και μέσα σε εύλογο χρονικό διάστημα. Μία Δημόσια Διοίκηση ανοικτή και υπεύθυνη, επικεντρωμένη στα αποτελέσματα και την ποιοτική εξυπηρέτηση των πολιτών. Αφετηρία σε αυτό το εγχείρημα είναι: Η θωράκιση του Δημοσίου Υπάλληλου - του εκπροσώπου/εκτελεστή της διοικητικής λειτουργίας του Δημοσίου - για ένα κράτος που υπηρετεί και σέβεται τα δικαιώματα των πολιτών. Η ενίσχυση της δημόσιας ακεραιότητας και της απόδοσης ευθυνών, προκειμένου να εντοπίζονται οι αδυναμίες και τομείς της διοίκησης που χρειάζονται βελτίωση. Για το λόγο αυτό δρομολογούμε την Ανάπτυξη Εθνικού Πλαισίου Δημόσιας Ακεραιότητας σε συνεργασία με την Εθνική Αρχή Διαφάνειας.

8. Διαδικτυακό Μητρώο Δεδομένων Τοπικής Αυτοδιοίκησης: Το μητρώο θα περιλαμβάνει στοιχεία που αφορούν την οικονομική και διοικητική λειτουργία των ΟΤΑ

Η διαδικτυακή εφαρμογή «Μητρώο Δεδομένων Τοπικής Αυτοδιοίκησης» έχει ως σκοπό τη χάραξη αποτελεσματικών και στοχευμένων αναπτυξιακών πολιτικών τοπικής αυτοδιοίκησης. Στο εν λόγω Μητρώο θα περιλαμβάνονται στοιχεία που αφορούν την οικονομική λειτουργία των ΟΤΑ, τα στοιχεία του ενεργητικού τους, καθώς και τα αντίστοιχα στοιχεία που αφορούν τα νομικά τους πρόσωπα.

9.Εκσυγχρονισμός συστήματος προσλήψεων.

Επαναπροσδιορισμός κριτηρίων, αξιολόγηση εμπειρίας και τυπικών προσόντων, σύγχρονες μέθοδοι επιλογής προσωπικού.



13 Υπουργείο Μετανάστευσης και Ασύλου Εθνικό Σχέδιο Μεταρρυθμίσεων

1. Επιτάχυνση των διαδικασιών απονομής ασύλου

Η επιτάχυνση των διαδικασιών απονομής καθεστώτος διεθνούς προστασίας επιτυγχάνεται με την εφαρμογή των προβλέψεων του νόμου περί διεθνούς προστασίας, ο οποίος εισαγάγει στην ελληνική έννομη τάξη ένα σαφές και εύχρηστο θεσμικό πλαίσιο, διορθώνοντας ταυτόχρονα τα εγγενή σχεδιαστικά σφάλματα του έως σήμερα αδόμητου ελληνικού συστήματος παροχής ασύλου σε αρμονία με τις επιταγές του ενωσιακού νομοθέτη και με σεβασμό στα δικαιώματα των αιτούντων διεθνή προστασία. Στο πλαίσιο αυτό προτεραιοποιείται η εξέταση συγκεκριμένων κατηγοριών, ορίζονται σαφείς διαδικασίες και προθεσμίες ανά διαδικασία, προβλέπεται αυτοπρόσωπη παρουσία σε στάδια της διαδικασίας και αναδιαρθρώνεται λειτουργικά η Αρχή Προσφυγών. Παράλληλα ενισχύεται σημαντικά η Υπηρεσία Ασύλου σε προσωπικό.

Σε συνδυασμό με τα ανωτέρω, προχωράμε σε ενοποίηση των διαδικασιών που ακολουθεί η Υπηρεσία Υποδοχής & Ταυτοποίησης, η υπηρεσία Ασύλου και η Ελληνική Αστυνομία, δημιουργείται manual της διαδικασίας ώστε να ακολουθούνται κοινοί κανόνες σε όλα τα ΚΥΤ ενώ αναβαθμίζουμε τεχνολογικά τις υπηρεσίες και τα κέντρα.

2. Ενίσχυση των πολιτικών κοινωνικής ένταξης μεταναστών και δικαιούχων διεθνούς προστασίας με έμφαση στην εργασιακή ένταξη

Η ΓΓ Μεταναστευτικής Πολιτικής, Υποδοχής και Ασύλου προτεραιοποιεί την υλοποίηση συγκεκριμένων δράσεων για την ενσωμάτωση των μεταναστών και δικαιούχων διεθνούς προστασίας στην ελληνική κοινωνία ενώ παράλληλα προβλέπει τη δημιουργία ηλεκτρονικής εφαρμογής για την παρακολούθησή τους. Όσον αφορά στην εργασιακή ένταξη, προτεραιοποιείται η καταγραφή των δεξιοτήτων των δικαιούχων με ταυτόχρονη διερεύνηση και χαρτογράφηση του εκπαιδευτικού υπόβαθρου και της εργασιακής εμπειρίας τους. Άλλωστε, η χώρα μας κατακτά μια άκρως αρνητική πρωτιά, καθώς καταλαμβάνει τη τελευταία θέση στον Ευρωπαϊκό Δείκτη Δεξιοτήτων του Ευρωπαϊκού Κέντρου για την Ανάπτυξη Επαγγελματικής Κατάρτισης. Από την εξέταση των επιμέρους δεικτών προκύπτει χάσμα στη συνεχή κατάρτιση του ανθρώπινου δυναμικού, καθώς και απόκλιση ανάμεσα στις υφιστάμενες δεξιότητες και στις πραγματικές ανάγκες των επιχειρήσεων και κατ' επέκταση της ελληνικής οικονομίας στο σύνολο της.

Σήμερα, είμαστε, πλέον, σε θέση να γνωρίζουμε ποιες είναι οι βασικές χώρες προέλευσης μεταναστών στην Ελλάδα. Είναι λοιπόν απαραίτητο να συναφθούν



διμερείς συμφωνίες με τις χώρες αυτές με βάση (α) τα χαρακτηριστικά του μεταναστευτικού πληθυσμού που προέρχεται από κάθε χώρα και των τομέων απασχόλησης του, (β) την αποτίμηση του επίπεδου μόρφωσης και των δεξιοτήτων του πληθυσμού της κάθε χώρας και των συγκεκριμένων ατόμων που ενδιαφέρονται να μεταναστεύσουν στη χώρα μας. Οι σχετικές συμφωνίες θα προβλέπουν την είσοδο στη χώρα ενός ικανού αριθμού μεταναστών κάθε χρόνο για συγκεκριμένους τομείς απασχόλησης. Στόχος αυτών των συμφωνιών είναι να αποσυμπιέσουν τη χώρα μας από τις διαρκείς μεταναστευτικές πιέσεις που δέχεται, δίνοντας εφικτή δυνατότητα νόμιμης εγκατάστασης και εργασίας στην Ελλάδα σε ένα ικανό αριθμό νέων μεταναστών κάθε χρόνο. Με αυτήν την πρακτική, το Υπουργείο Μετανάστευσης και Ασύλου, θα κινητροδοτήσει τη νόμιμη μετανάστευση όσων ενδιαφέρονται να μετεγκατασταθούν στην Ελλάδα, καθώς θα μπορέσουν να το κάνουν, έχοντας εξασφαλισμένα τα εργασιακά τους δικαιώματα. Ταυτόχρονα, θα οδηγήσει προοδευτικά στην αποσάθρωση των δικτύων λαθροδιακινητών.

Η εγκατάσταση νέων μεταναστών στην Ελλάδα θα πρέπει να γίνεται σε συνεργασία με τους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης έτσι ώστε να παρακολουθείται και να ελέγχεται η διαδικασία ένταξης, όχι μόνο οικονομικής αλλά και κοινωνικής, του μετανάστη και της οικογένειάς του. Η συνεργασία με τις τοπικές και περιφερειακές αρχές θα αποβλέπει και στην πρόληψη εντάσεων μεταξύ γηγενούς και μεταναστευτικού πληθυσμού.

Παράλληλα, σε εκπαιδευτικό επίπεδο, σχεδιάζεται πρόγραμμα για την εκμάθηση βασικών στοιχείων της ελληνικής γλώσσας, της καθημερινής ζωής και του κοινωνικοπολιτισμικού πλαισίου της χώρας, καθώς και πρόγραμμα επαγγελματικής κατάρτισης. Όσον αφορά στους διαπολιτισμικούς μεσολαβητές, τέλος, προτείνεται η θεσμοθέτηση του επαγγέλματος και η διεξαγωγή προγραμμάτων εκπαίδευσης τους. Τέλος, η επέκταση του προγράμματος Helios με σκοπό α) την ενίσχυση των προοπτικών ανεξαρτησίας και αυτονομίας των επωφελούμενων καθιστώντας τους ενεργά μέλη της ελληνικής κοινωνίας, αλλά και τη δημιουργία ενός μηχανισμού ένταξης για τις συγκεκριμένες ομάδες που θα αποτελέσει και ένα εκ περιτροπής μηχανισμό στέγασης στο ήδη υπάρχον προσωρινό σύστημα στέγασης της Ελλάδας.

3. Διοικητική Διάρθρωση του Υπουργείου Μετανάστευσης και Ασύλου

Η διοικητική συγκρότηση του νεοσύστατου Υπουργείου αποτελεί υψηλή προτεραιότητα. Προέχει η άμεση μετεγκατάσταση στο κτίριο «ΚΕΡΑΝΗΣ», καθώς και η μεταφορά των παρελκόμενων υπηρεσιών του Υπουργείου στην ίδια τοποθεσία με στόχο την ενιαιοποίηση της οργανωτικής του δομής. Παράλληλα, κρίνεται ως αδήριτη ανάγκη η έκδοση του νέου Οργανογράμματος, που θα περιλαμβάνει και τα



περιγράμματα των θέσεων εργασίας. Την ίδια ώρα, η εφαρμογή των χρηστών πρακτικών διακυβέρνησης που εισήγαγε ο Νόμος 4622/2019 για το Επιτελικό Κράτος, θα αποβούν ιδιαίτερα χρήσιμες για την συνάρθρωση υπηρεσιών και λειτουργιών. Βρίσκεται ήδη σε εξέλιξη η διάρθρωση ενός Υπουργείου με άκρως ψηφιοποιημένες διαδικασίες μηχανοργάνωσης, αλλά και με οικολογικό, πράσινο προσανατολισμό ως προς τις καταναλώσιμες μορφές ενέργειας (ενεργειακά πιστοποιητικά, λάμπες LED κλπ). Ταυτόχρονα, προκρίνεται η αναδιοργάνωση της ΓΓ Μετανάστευσης και Ασύλου, αλλά και της Οικονομικής Υπηρεσίας, με σκοπό την αποτελεσματική απορρόφηση της χρηματοδότησης που έχει διατεθεί στην χώρα μας από την Ευρωπαϊκή Ένωση για την αντιμετώπιση του μεταναστευτικού ζητήματος. Η οποιαδήποτε αστοχία θα έχει ως αποτέλεσμα λιμνάζοντα κονδύλια και ένα νέο έλλειμμα αξιοπιστίας απέναντι στα ευρωπαϊκά fora.

4. Αποσυμπίεση του συστήματος του ΑΜΚΑ

Η μαζική εισροή προσφύγων και μεταναστών, τα τελευταία χρόνια, προκάλεσε μία δομική υπερφόρτωση του μηχανισμού έκδοσης ΑΜΚΑ. Σε αυτό συνετέλεσαν η αδυναμία εφαρμογής της Κάρτας Υγειονομικής Περίθαλψης Αλλοδαπού (ΚΥΠΑ), καθώς και ο ισόβιος και μη ανακτήσιμος χαρακτήρας του ΑΜΚΑ. Η δομική αυτή δυσλειτουργία θα επιλυθεί με την νομοθετική παρέμβαση με το Ν. 4336/2019 (1-11-19) που εγκαινιάζει την πρακτική απόδοσης Προσωπικού Αριθμού Ασφάλισης και Υγειονομικής Περίθαλψης Αλλοδαπών. Αφορά όσους έχουν ενεργό δελτίο αιτούντος διεθνούς προστασίας. Με τον μοναδικό αυτόν αριθμό, ο οποίος και θα αποδίδεται μαζί με το ατομικό δελτίο αιτούντος ασύλου, διασφαλίζεται η απρόσκοπτη πρόσβαση στο Σύστημα Δημόσιας Υγείας, χωρίς να πρόκειται για μια ισόβια ρύθμιση. Επίσης, προβλέπει και την εισδοχή του αλλοδαπού στην εργασία, αφού εκπνεύσει διάστημα έξι μηνών, οπότε και ο ίδιος θα έχει ενημερωθεί, βάσει του Ν.4636/19, για την έκβαση της αίτησης ασύλου του. Επομένως, μετά από αυτό το χρονικό περιθώριο, ο αλλοδαπός είτε θα λάβει καθεστώς πρόσφυγα, οπότε και θα προχωρήσει η διαδικασία έκδοσης αριθμού ΑΜΚΑ ή το ελληνικό κράτος θα εκκινήσει τις σχετικές διαδικασίες για την επιστροφή του στην χώρα προέλευσης του. Τέλος, με τον ΠΑΑΥΠΑ θα καταστεί δυνατή η ταυτοποίηση των δαπανών υγειονομικής περίθαλψης που συνδέονται με τις μεταναστευτικές ροές.

5. Ψηφιακός Σύστημα Παρακολούθησης και Διαχείρισης Μεταναστευτικών ροών

Η επικοινωνιακή στρατηγική για την αντιμετώπιση της κρίσης αποτελεί μια σημαντική μεταβλητή στην εξίσωση του ζητήματος. Παλαιότερα, δοκιμάστηκαν πολλές στρατηγικές εξωστρέφειας, όπως η συγκρότηση του Συντονιστικού Οργάνου Διαχείρισης Προσφυγικής Κρίσης, του οποίου η αποτυχία είχε προεξοφληθεί ήδη εν



τη γενέσει του. Στη συνέχεια, η Κυβέρνηση ΣΥΡΙΖΑ προχώρησε σε ποικίλους τρόπους ενημέρωσης της κοινής γνώμης, μέσω της συνεχόμενης αλλαγής φορμών (templates) στην ιστοσελίδα mindigital.gov.gr, με την ασυμφωνία, όμως των στοιχείων που παρείχε σε σχέση με αυτών της Ύπατης Αρμοστείας, με αποτέλεσμα να στρεβλώνει διαρκώς την πραγματικότητα. Σήμερα, αναδεικνύεται όσο ποτέ επίκαιρη η ανάγκη δημιουργίας ενός ολοκληρωμένου πληροφοριακού συστήματος καταγραφής, συντονισμού και ελέγχου των στοιχείων των μεταναστευτικών ροών. Μάλιστα, το σύστημα αυτό προβλέπεται να καταγράφει την πορεία του αιτούντος ασύλου, από την στιγμή εισόδου του στη χώρα μέχρι και τη στιγμή επιστροφής ή ένταξης του, ανάλογα και με την έκβαση της αίτησης του. Παράλληλα, θα προσφέρει συγκεντρωτικά στοιχεία για τις μεταναστευτικές ροές (αφίξεις, στατιστικά δεδομένα, επιστροφές, μετακινήσεις, διασώσεις, θάνατοι και ούτω καθεξής), αντικαθιστώντας την ανεπιβεβαίωτη ενημέρωση της Ύπατης Αρμοστείας, καθώς και άλλων φορέων που δραστηριοποιούνται στο Μεταναστευτικό.



14 Υπουργείο Ψηφιακής Διακυβέρνησης

Εθνικό Σχέδιο Μεταρρυθμίσεων

1. Μοναδική Δήλωση Γέννησης, Μοναδική Δήλωση Απώλειας Ζωής, Άυλη Συνταγογράφησης (αρχή “once only”)

Αυτοματοποίηση των διαδικασιών δήλωσης γέννησης, δήλωσης απώλειας ζωής και άυλης συνταγογράφησης με γνώμονα την αρχή once only, ως βασικό στοιχείο για την απλούστευση των διοικητικών διαδικασιών για τους πολίτες και τις επιχειρήσεις. Με μία και μοναδική ενέργεια του γονέα καθίσταται εφικτή η ενημέρωση όλων των μητρώων αναφορικά με τη γέννηση του παιδιού, στο οποίο εξασφαλίζεται αυτομάτως ΑΜΚΑ και ΑΦΜ μέσω της διαλειτουργικότητας των συστημάτων, ενώ θα πιστώνεται αμέσως το επίδομα γέννησης που θεσπίζει η κυβέρνηση. Η δήλωση απώλειας αγαπημένου προσώπου απλοποιείται και η συνταγογράφηση πλέον θα πραγματοποιείται μέσω της ψηφιοποίησης και ηλεκτρονικής διακίνησης συνταγών.

2. Μετάβαση στις γρήγορες ευρυζωνικές συνδέσεις- Πέρασμα στην τεχνολογία 5G

Πρόκειται για σειρά δράσεων (αρμοδιότητας Γ.Γ.Τ.Τ.) που αφορούν την επόμενη μέρα στα ενσύρματα και ασύρματα δίκτυα επικοινωνίας της χώρας και υλοποιούν δεσμεύσεις της χώρας στα πλαίσια των σχετικών στρατηγικών της Ε.Ε. Για τις ευρυζωνικές συνδέσεις κεντρική σημασία έχει η δράση Ultra Fast Broadband, για υλοποίηση γρήγορων (100 / 200 Mbps) ευρυζωνικών συνδέσεων σε όλη τη χώρα και, συμπληρωματικά, δράσεις που ενισχύουν τη ζήτηση (SFBB). Για τη δημόσια διοίκηση, σημαντική δράση αποτελεί και η ολοκλήρωση του Σύζευξις II. Η μετάβαση στο 5G, από την άλλη, αναμένεται ότι θα έχει σημαντικό αναπτυξιακό αντίκτυπο εφόσον επιτρέπει, πέρα από αυξημένες ταχύτητες, και νέες καινοτόμες εξ αποστάσεως υπηρεσίες. Προϋποθέτει τη ρύθμιση του φάσματος, τη διενέργεια διαγωνισμών για δέσμες συχνοτήτων και τη διαμόρφωση του πλαισίου για τις επενδύσεις των παρόχων και της αγοράς.

2. Ενιαίος Αριθμός Πολίτη – Νέες Ταυτότητες

Σχεδιάζεται η ολοκλήρωση της υλοποίησης της διαδικασίας διασύνδεσης των βασικών μητρώων του Πολίτη που θα απλουστεύσει την παροχή υπηρεσιών προς τους πολίτες και θα εξυπηρετεί τους σκοπούς της ταχύτερης και ορθότερης λειτουργίας του δημοσίου. Η υλοποίηση θα βοηθήσει την εφαρμογή της αρχής “μόνον άπαξ” (“once only”), την απλούστευση των διαδικασιών που απαιτούνται για τη δήλωση γεγονότων ζωής και την ταυτοποίηση του πολίτη για τη χρήση διαδικτυακών υπηρεσιών στην πύλη gov.gr. Ο Ενιαίος Αριθμός Πολίτη θα αποτυπώνεται στις νέες ταυτότητες, έργο που αποτελεί αρμοδιότητα του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη.



3. Εθνικό πλαίσιο απλούστευσης Διαδικασιών (ΕΠΑΔ) – παρατηρητήριο Γραφειοκρατίας

Δράση κρίσιμης προτεραιότητας η οποία διαμορφώνει το κεντρικό, κυβερνητικό πλαίσιο διυπουργικού συντονισμού, σχεδιασμού και υλοποίησης δράσεων απλούστευσης διοικητικών διαδικασιών με χρονικό ορίζοντα το 2022. Το επόμενο διάστημα αναμένεται μια σειρά ενεργειών θεσμικού χαρακτήρα ώστε να τεθεί σε πλήρη λειτουργία το Εθνικό Πλαίσιο Απλούστευσης Διαδικασιών. Στο πλαίσιο αυτού εντάσσεται και η δράση της δημιουργίας μόνιμης διαδικασίας μέτρησης, αποτύπωσης και αξιολόγησης των διοικητικών βαρών και της γραφειοκρατίας στην Ελλάδα μέσω της σύστασης Παρατηρητηρίου Γραφειοκρατίας. Για την υλοποίηση της εν λόγω δράσης προβλέπεται στενή συνεργασία τόσο με την ΕΛΣΤΑΤ όσο και με τον ΟΟΣΑ.

4. Πύλη Gov.gr στο πρότυπο gov.uk

Σημαντική δράση εμβληματικού χαρακτήρα, η πύλη ψηφιακής διακυβέρνησης θα περιλαμβάνει, στην τελική της μορφή, πλήθος ψηφιακών υπηρεσιών οργανωμένων γύρω από τα γεγονότα ζωής (πολιτών και επιχειρήσεων) που θα μπορούν να διεκπεραιωθούν πλήρως, με ευκολία, ταχύτητα και ασφάλεια. Θα είναι, ουσιαστικά, το front end της ψηφιακής διακυβέρνησης. Αν είναι αποτελεσματική, θα αλλάξει την εικόνα της διοίκησης αλλά προϋποθέτει την επιτυχημένη υλοποίηση πολλών άλλων δράσεων υποδομής που θα την υποστηρίζουν (διαλειτουργικότητα, ταυτοποίηση, διαδικασίες κλπ.). Η δράση αυτή θα έχει και σημαντικές θετικές οικονομικές επιπτώσεις, εφόσον θα μειώσει τόσο το κόστος εξυπηρέτησης όσο και το γραφειοκρατικό κόστος. Το gov.uk αποτελεί, κατά κοινή ομολογία, μία από τις σημαντικότερες και πιο προβεβλημένες μεταρρυθμίσεις ηλεκτρονικής διακυβέρνησης των τελευταίων ετών διεθνώς.

5. Εθνική Πύλη Κωδικοποίησης

Δράση που συνδέεται με τη δημιουργία ηλεκτρονικού κόμβου στον οποίο αναμένεται να συγκεντρωθεί το σύνολο της πληροφορίας για την αναμόρφωση και κωδικοποίηση της νομοθεσίας στην Ελλάδα, με σκοπό τη συστηματική παρακολούθηση της κανονιστικής παραγωγής και την εφαρμογή αρχών καλής νομοθέτησης.



15 Υπουργείο Υποδομών και Μεταφορών

Εθνικό Σχέδιο Μεταρρυθμίσεων

1. Η Κατοχύρωση της δημόσιας διαβούλευσης και θωράκιση των έργων εθνικής εμβέλειας και δημοσίου συμφέροντος από ανώφελες δικαστικές εμπλοκές.

Η αναμόρφωση του νομικού πλαισίου για τα έργα και τις υπηρεσίες υποδομών και μεταφορών (Νόμος 4412/2016,) με μια ευέλικτη «κλαδική» νομοθεσία, έχει στόχο την επιτάχυνση υλοποίησης έργων εθνικής εμβέλειας και την άρση εμποδίων εξαιτίας δικαστικών και άλλων εμπλοκών που εν τέλει αποτελούν ανασχετικό παράγοντα για την ανάπτυξη της χώρας.

2. Νέα εργαλεία για τη βελτίωση της ποιότητας των έργων και τη μείωση του κόστους και του χρόνου ολοκλήρωσής τους, όπως:

α. Η ανεξάρτητη επαλήθευση μελετών σκοπιμότητας για ένταξη των έργων στον εθνικό σχεδιασμό. Αυτό το μέτρο θα βοηθήσει πολύ στον σχεδιασμό και προγραμματισμό έργων που θα εντάσσονται και θα υλοποιούνται σε επόμενο χρόνο (επόμενες προγραμματικές περιόδους) και θα οδηγούν σε μεγαλύτερη απορρόφηση πόρων από άλλες πηγές πλην του Εθνικού ΠΔΕ.

β. Η επίβλεψη Δημοσίων Έργων και από τον ιδιωτικό τομέα ανάλογα τον τύπο του έργου και την διαθεσιμότητα του δημοσίου.

Για την ισχυρή και βιώσιμη ανάπτυξη της χώρας απαιτείται ο σχεδιασμός και η υλοποίηση έργων υποδομών να διενεργείται από ανεξάρτητους και αξιόπιστους ιδιωτικούς φορείς, ώστε να κρίνεται τεκμηριωμένα η σκοπιμότητά τους και να αξιολογείται η ποιοτική τους κατασκευή και απόδοση με στόχο τη διασφάλιση της ποιότητας και της οικονομία των κατασκευών και τη βέλτιστη αξιοποίηση των διατιθέμενων πόρων.

3. Η δημιουργία του «Εθνικού Μητρώου Υποδομών», για τον τακτικό έλεγχο και τη συντήρησή των υποδομών, που έχει ήδη θεσμοθετηθεί σε συνέργεια με όλα τα ανωτέρω θα οδηγήσει στη χαρτογράφηση των αναγκαίων συντηρήσεων αλλά και στον προγραμματισμό και σχεδιασμό νέων έργων σε περιοχές όπου παρατηρούνται αλλαγές συγκεκριμένων δεικτών (π.χ. φόρτος οχημάτων, ωφελούμενος πληθυσμός, κ.λπ.).

Η υλοποίηση του Εθνικού Μητρώου Υποδομών, θα συμβάλει στον σχεδιασμό των έργων, στην παρακολούθηση υλοποίησής τους, στον αποτελεσματικό έλεγχό τους κατά την διάρκεια ζωής τους και, κυρίως, στην ορθή και προγραμματισμένη



συντήρησή τους. Ταυτόχρονα θα συμβάλει στον προσδιορισμό των αρμοδιοτήτων των εμπλεκόμενων φορέων, στις ανωτέρω περιγραφόμενες ενέργειες.

4. Η σύσταση και λειτουργία υδατοδρομίων. Το νέο νομικό πλαίσιο έχει ήδη τεθεί σε διαβούλευση και επιδιώκεται να αρθούν οι αγκυλώσεις του παρελθόντος, ώστε η χώρα να αποκτήσει υδατοδρόμια.

Βελτίωση του Ν.4568/2018 και εκ νέου ρύθμιση των διαδικασιών ίδρυσης, λειτουργίας και εκμετάλλευσης αεροδρομίων επί υδάτινων επιφανειών, ώστε να διευκολυνθεί η αδειοδότηση αυτών, μέσω της απλοποίησης των σχετικών διαδικασιών και να θεσπιστεί ένα ασφαλές και ολοκληρωμένο θεσμικό πλαίσιο που να ευνοεί την ανάπτυξή τους.

5. Εισαγωγή «Προτάσεων καινοτομίας» (unsolicited proposals) με πρωτοβουλία του ιδιωτικού τομέα.

Δημιουργία θεσμικού πλαισίου για τη βέλτιστη αξιοποίηση προτάσεων του ιδιωτικού τομέα για έργα, μέσα από προκαταρκτικές μελέτες, μελέτες σκοπιμότητας, εκτίμηση κόστους, μελέτες περιβαλλοντικών επιπτώσεων, προκαθορισμένο χρηματοοικονομικό μοντέλο και διαφανή διαδικασία ανάθεσής τους, με στόχο την έγκαιρη, ποιοτική και βιώσιμη υλοποίηση και λειτουργία τους, διασφαλίζοντας παράλληλα το δημόσιο συμφέρον.

6. Θεσμοθέτηση του τρόπου λειτουργίας των υπηρεσιών ΥΠΑ και ΑΠΑ.

Καθιέρωση του θεσμικού πλαισίου για τη λειτουργία της ΥΠΑ και ΑΠΑ για την αποτελεσματική λειτουργία και εξυπηρέτηση του σκοπού τους, με παράλληλη αναμόρφωση και εκσυγχρονισμό του κανονιστικού πλαισίου των αερομεταφορών, τόσο σε επιτελικό όσο και σε λειτουργικό επίπεδο, με στόχο περισσότερη ασφάλεια κατά τις αερομεταφορές και ποιοτική εξυπηρέτηση των χρηστών τους.

7. Στρατηγικός και επιχειρησιακός Σχεδιασμός ελληνικών σιδηροδρόμων

Περαιτέρω ανάπτυξη και ενδυνάμωση των σιδηροδρομικών μεταφορών για την υποστήριξη των εμπορευματικών σιδηροδρομικών ροών στο νοτιοανατολικό κύριο διάδρομο των ευρωπαϊκών διαδρόμων (TEN-T corridors), μέσα από ένα σύγχρονο πλέγμα κανονιστικών, ρυθμιστικών και οργανωτικών πράξεων, με γνώμονα τη στρατηγική και επιχειρησιακή βελτίωση των σιδηροδρομικών υποδομών καθώς και την αύξηση των σχετιζόμενων μεταφορικών υπηρεσιών.



16 Υπουργείο Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής Εθνικό Σχέδιο Μεταρρυθμίσεων

1. Αναβάθμιση της ναυτικής εκπαίδευσης, μέσα από βελτιωμένες δημόσιες σχολές που θα παρέχουν προγράμματα σπουδών υψηλής ποιότητας, αλλά και από ανταγωνιστικές ιδιωτικές σχολές Αναθεώρηση και εκσυγχρονισμός νομοθετικού περιβάλλοντος για Ναυτική

Εκπαίδευση, με εισαγωγή ενός Νόμου Πλαίσιο για την οργάνωση και λειτουργία της, με: α) στήριξη υλικοτεχνικών υποδομών Α.Ε.Ν. (επισκευές, ανακαινίσεις, αποκαταστάσεις κτηρίων), β) αύξηση δυναμικότητας των σχολών αναφορικά με τον αριθμό των εισακτέων σπουδαστών, γ) ενίσχυση της εξωστρέφειας των σχολών, δ) άμεση θέση σε ουσιαστική λειτουργία του γραφείου Σταδιοδρομίας για την αποτελεσματική διασύνδεση εκπαίδευσης και αγοράς εργασίας και ε) έμπρακτη στήριξη της δημόσια ναυτικής εκπαίδευσης και ανάδειξη πυλώνα ιδιωτικής ναυτικής εκπαίδευσης με κανόνες και σαφές ποιοτικό πλαίσιο λειτουργίας. Σχεδιασμός ολοκληρωμένου συστήματος ναυτικής εκπαίδευσης για τις προδιαγραφές, τη δομή, την οργάνωση, την πιστοποίηση και τον έλεγχο/αξιολόγηση των διοικητικών, οικονομικών και εκπαιδευτικών λειτουργιών των σχολών εκπαίδευσης, κατάρτισης και επιμόρφωσης.

Στρατηγική μας επιλογή είναι μια νέα Αρχιτεκτονική του Συστήματος Ναυτικής Εκπαίδευσης στην Ελλάδα, που θα εδράζεται στην ουσιαστική στήριξη και επένδυση στη βιωσιμότητα, στον εκσυγχρονισμό και στην αναβάθμιση του πυλώνα της ΔΗΜΟΣΙΑΣ Ναυτικής Εκπαίδευσης, ενώ παράλληλα θα διασφαλισθεί η πλήρης εφαρμογή του θεσμικού πλαισίου και η δημιουργία των προϋποθέσεων για την ανάπτυξη του πυλώνα της ΙΔΙΩΤΙΚΗΣ Ναυτικής Εκπαίδευσης, με γνώμονα πάντοτε την εξυπηρέτηση και το όφελος του έλληνα ναυτικού και της ελληνικής ναυτιλίας. Βασικοί άξονες της μεταρρυθμιστικής πρωτοβουλίας του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής για τη «Ναυτική Εκπαίδευση» αφορούν την υιοθέτηση μέτρων οικονομικής βιωσιμότητας του Κεφαλαίου Ναυτικής Εκπαίδευσης (ΚΝΕ) που στηρίζει τη λειτουργία της ναυτικής εκπαίδευσης, την επίλυση ζητημάτων για τις ελλείψεις σε ανθρώπινο δυναμικό (κύρια εκπαιδευτικό αλλά και διοικητικό), την αξιολόγηση υφιστάμενων ανεπαρκών κτηριακών υποδομών και εγκαταστάσεων με σκοπό την βελτίωση τους, την απόκτηση ενός Ολοκληρωμένου Πληροφοριακού Συστήματος (Ο.Π.Σ.) για την ναυτική εκπαίδευση, τη θεσμοθέτηση διαρκούς αξιολόγησης των προγραμμάτων σπουδών των Σχολών Ε.Ν., με σκοπό την βελτίωση εφαρμογής της Διεθνούς Σύμβασης για τα πρότυπα εκπαίδευσης, έκδοσης πιστοποιητικών και τήρησης φυλακών των ναυτικών (ΔΣ STCW 1978) όπως ισχύει.



2. Υιοθέτηση Ολοκληρωμένης Εθνικής Πολιτικής Λιμένων και ενός νέου μοντέλου Λιμενικής Διακυβέρνησης περιφερειακών λιμένων (λιμενικά ταμεία κα)

Το Υ.ΝΑ.Ν.Π.δρομολογεί σχετική νομοθετική πρωτοβουλία με στόχο τη διόρθωση χρόνιων δυσλειτουργιών του Εθνικού Λιμενικού Συστήματος, καθώς και την δημιουργία νέας αναπτυξιακής δυναμικής. Το νέο πλαίσιο θα αφορά το μοντέλο βιώσιμης διαχείρισης λιμένων, την αναμόρφωση λειτουργίας της Επιτροπής Σχεδιασμού και Ανάπτυξης Λιμένων (ΕΣΑΛ), τη θέσπιση κριτηρίων επιλογής και ιεράρχησης λιμενικών έργων και υποδομών και προτυποποίηση των διαδικασιών και περιεχομένων των master plan λιμένων.

Παράλληλα, σχεδιάζεται ειδικό χρηματοδοτικό εργαλείο για τη χρηματοδότηση λιμενικών έργων σε λιμάνια εκτός του Διευρωπαϊκού Δικτύου και ειδικότερα στο μη συνδεδεμένο λιμενικό σύστημα της νησιωτικής Ελλάδας, προκειμένου να διασφαλιστεί το αναγκαίο επενδυτικό κεφάλαιο, συμπληρωματικά των ενωσιακών ή άλλων πηγών χρηματοδότησης. Το Υπουργείο Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής είναι αρμόδιο για τη χάραξη και την εφαρμογή ολοκληρωμένης Εθνικής Λιμενικής Πολιτικής και στρατηγικής για την οργάνωση, λειτουργία και ανάπτυξη των λιμένων της χώρας. Σύμφωνα με πρόσφατη μελέτη για την αναμόρφωση του Συστήματος Λιμενικής Διακυβέρνησης, το Εθνικό Λιμενικό Σύστημα αποτελείται από 104 φορείς εκ των οποίων 10 είναι Λιμενικά Ταμεία, 75 είναι Δημοτικά Λιμενικά Ταμεία, 13 είναι Οργανισμοί Λιμένων και 6 είναι Λιμενικά Γραφεία. Σήμερα, το Εθνικό Λιμενικό Σύστημα χαρακτηρίζεται από θεσμική πολυμορφία, ενώ σύμφωνα με στοιχεία της Γενικής Γραμματείας Λιμένων Λιμενικής Πολιτικής και Ναυτιλιακών Επενδύσεων εκτιμάται ότι αποτελείται από περισσότερους από 900 λιμένες και αδιευκρίνιστο αριθμό λιμενικών εγκαταστάσεων διαφορετικού μεγέθους, διοικητικής οργάνωσης, λειτουργικής εποπτείας, τιμολογιακής πολιτικής, επιπέδου παρεχόμενων υπηρεσιών, χρήσεων και διαφορετικής σημασίας, τόσο για την εθνική όσο και για την τοπική κοινωνία και οικονομία.

Το Υπουργείο Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής (Υ.ΝΑ.Ν.Π.) στοχεύει στην ανάπτυξη ενός σύγχρονου, αποτελεσματικού και βιώσιμου Συστήματος Λιμενικής Διακυβέρνησης, έτσι ώστε τα λιμάνια της χώρας να αποτελέσουν βασικό παραγωγικό συντελεστή για την ανάπτυξη της οικονομίας με την ικανοποίηση των μεταφορικών αναγκών των πολιτών και των επιχειρήσεων. Δημιουργούνται σημαντικές ανάγκες βελτίωσης και ενίσχυσης της οργάνωσης, των δομών, καθώς και του μοντέλου διακυβέρνησης του Εθνικού Λιμενικού Συστήματος, ενώ παράλληλα απαιτείται επισκόπηση και διάγνωση της υφιστάμενης λειτουργίας του, έτσι ώστε να αναγνωριστούν τυχόν αδυναμίες και περιοχές προς βελτίωση.



3. Εκπόνηση στρατηγικής για τη γαλάζια ανάπτυξη και το νησιωτικό χώρο

Συντονισμός της κατάρτισης Εθνικής Στρατηγικής για τη Γαλάζια Ανάπτυξη με Άμεσο σχεδιασμό Ειδικού Αναπτυξιακού Προγράμματος για την Ολοκληρωμένη Θαλάσσια Πολιτική στο Νησιωτικό Χώρο, με πόρους του ΠΔΕ και του ΕΣΠΑ, αντιμετωπίζοντας ολιστικά τα ζητήματα λιμενικών υποδομών, νησιωτικής επιχειρηματικότητας και εστιασμένων πρωτοβουλιών στον τομέα της κυκλικής οικονομίας στα νησιά.

Προβλέπεται η αναθεώρηση του Ν 4551/2018 σχετικά με το Μεταφορικό ισοδύναμο, με σκοπό να υιοθετηθεί/ θεσμοθετηθεί το πλαίσιο, οι στόχοι και οι φορείς χάραξης και υλοποίησης μιας εθνικής Πολιτικής για τη γαλάζια οικονομία

4. Ανάπτυξη Εθνικού Συστήματος Ολοκληρωμένης Θαλάσσιας Επιτήρησης (ΕΣΟΘΕ) το οποίο θα συμβάλλει μεταξύ άλλων στον αποτελεσματικότερο έλεγχο των θαλασσιών συνόρων στο Ανατολικό Αιγαίο.

Κεντρικός στόχος του ΥΝΑΝΠ και του Αρχηγείου ΛΣ/ΕΛΛ.Ακτ. αποτελεί η ανάπτυξη του ΕΣΟΘΕ στην ελληνική θαλάσσια επικράτεια, ως δομική προϋπόθεση συμμόρφωσης με κατευθύνσεις της ΕΕ, στο πλαίσιο της Ολοκληρωμένης Θαλάσσιας Πολιτικής, όπου η θαλάσσια επιτήρηση αποτελεί βασικό στρατηγικός στόχος της Ένωσης. Στόχος είναι η βελτίωση της ανταλλαγής πληροφοριών μεταξύ των αρχών θαλάσσιας επιτήρησης. Η ανάπτυξη του ΕΣΟΘΕ στην Ελλάδα, αποτελεί υποχρέωση μας ως κράτος μέλος της ΕΕ και η χώρα θα πρέπει να συμμορφωθεί στο νέο Κανονισμό του ΕΚ και Συμβουλίου «για την Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή και για την κατάργηση των κανονισμών (ΕΕ) αριθ. 1052/2013 και (ΕΕ) 2016/1624». Ο συνολικός προϋπολογισμός του Έργου ανέρχεται στα 62 εκατ. € και η διάρκεια υλοποίησης του Έργου είναι 30 μήνες από την υπογραφή της σύμβασης. Η υλοποίηση του έργου εθνικής σημασίας συνδέεται άρρηκτα με την έγκαιρη επίγνωση της επικρατούσας κατάστασης στο θαλάσσιο πεδίο ευθύνης του Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ (Maritime Domain Awareness) σε πραγματικό χρόνο και επί 24ώρου βάσεως και συνδέεται με σαφή και μετρήσιμα προσδοκώμενα οφέλη στους τομείς: α) Πάταξη κάθε μορφής εγκληματικότητας στη θάλασσα, β) Προστασία της ανθρώπινης ζωής στη θάλασσα, γ) Αναβάθμιση της ικανότητας αντίδρασης του Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. (response capacity) και δ) εξορθολογισμό της διαχείρισης των επιχειρησιακών μέσων και εξοικονόμηση πόρων.

5. Ψηφιακός μετασχηματισμός εθνικού νηολογίου (e-Νηολόγιο) και διασύνδεση με συγγενή συστήματα (e- Ναυτολόγιο) για τη δημιουργία ενός ΟΠΣ για τη Ναυτιλία.

Η μεταρρυθμιστική παρέμβαση που σχετίζεται με το Ψηφιακό Μετασχηματισμό του εθνικού νηολογίου (e-Νηολόγιο), συνδέεται άρρηκτα με τη βασική προτεραιότητα του ΥΝΑΝΠ για ενίσχυση και εδράωση της παγκόσμιας ισχύος της ελληνικής



ναυτιλίας. Συνδέεται παράλληλα με την Πολιτικής «Flag-Gain» με σκοπό την επέκταση των ελληνόκτητων πλοίων με ελληνική σημαία, προωθώντας απλοποίηση των διαδικασιών και ανταγωνιστικότερο περιβάλλον εξυπηρέτησης των πλοιοκτητών. Ο Ψηφιακός Μετασχηματισμός του Ελληνικού Νηολογίου, μέσα από την άμεση υλοποίηση του Ολοκληρωμένου Πληροφοριακού Συστήματος για τη Ναυτιλία, δρομολογείται άμεσα και συνδεεται με την προτυποποίηση των διαδικασιών, την έκδοση ηλεκτρονικών πιστοποιητικών σε σύντομο χρόνο και εν γένει με τη δημιουργία ανταγωνιστικού πακέτου υπηρεσιών έναντι "σημαίας" άλλων κρατών.



17 Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων Εθνικό Σχέδιο Μεταρρυθμίσεων

1. Νόμος για τους Αγροτικούς Συνεταιρισμούς

Το παρόν σχέδιο νόμου παρέχει αυξημένες δυνατότητες στα μέλη των αγροτικών συνεταιρισμών ώστε, μέσω των διατάξεων του καταστατικού που εκείνα θα ορίσουν, να διαμορφώσουν το κατάλληλο γι' αυτούς πλαίσιο λειτουργίας του ΑΣ ως ιδιωτικής και αυτόνομης επιχειρήσεως, η οποία θα έχει πρόσβαση σε όλες τις επιχειρηματικές δραστηριότητες που δεν αλλοιώνουν τον αγροτικό χαρακτήρα της. Παράλληλα, προς επίλυση του παγίου προβλήματος χρηματοδότησεως ενισχύεται η δυνατότητα συμμετοχής μελών – επενδυτών με δικαίωμα ψήφου, πράγμα που καθιστά ελκυστική τη συμμετοχή τους σ' αυτόν. Ο ρόλος του κράτους, περιορίζεται στις διαδικασίες καταχώρησης στο Μητρώο, στον έλεγχο νόμιμης λειτουργίας και στην μέριμνα για την ανάπτυξη των ΑΣ.

2. Εθνικό Σχέδιο για την Φυτοπροστασία

Επανεξέταση του υφιστάμενου Εθνικού Εθνικού Σχεδίου Δράσης για την ορθολογική χρήση των γεωργικών φαρμάκων. Στοχευμένες αλλαγές που αποσκοπούν στην αποτελεσματικότερη εφαρμογή της Οδηγίας 128/2009 όπως ενσωματώθηκε στο Εθνικό Δίκαιο με το Νόμο 4036/2012. Κύριοι άξονες των αλλαγών αποτελούν: η εκπαίδευση των χρηστών, η παρακολούθηση της εφαρμογής του από την επιτροπή ΕΣΔ και η απλοποίηση των διαδικασιών.

3. Υπουργική Απόφαση για την Κλωνική Επιλογή

Αντικατάσταση της αριθ. 1847/60594/20.04.2016 ΥΑ (ΦΕΚ 1599 Β) "Τεχνικός κανονισμός επιλογής και αποδοχής κλώνων ποικιλιών και κλώνων υποκειμένων αμπέλου" με νέο σχέδιο ΥΑ το οποίο βρίσκεται στην πολιτική ηγεσία του ΥΠΑΑΤ από 21.11.2019 προς υπογραφή. Η ανωτέρω ΥΑ αντικαθίσταται διότι περιείχε διατάξεις που την καθιστούσαν ανεφάρμοστη, με αποτέλεσμα εν έτει 2020 στην χώρα μας να μη είναι εγγεγραμμένος κανένας κλώνος ελληνικής ποικιλίας αμπέλου. Με το νέο σχέδιο ΥΑ, προβλέπεται η εγγραφή του 1ου υποψήφιου προς εγγραφή κλώνου στον εθνικό κατάλογο ποικιλιών αμπέλου εφόσον ικανοποιούνται: α) η ποικιλιακή ταυτότητα (ανήκει δηλαδή στην ποικιλία που δηλώνεται) και β) οι απαιτήσεις της φυτοϋγείας. Ο 1ος κλώνος κάθε ποικιλίας αμπέλου εφόσον εγγραφεί στον εθνικό κατάλογο, θα αποτελέσει τον μάρτυρα σύγκρισης για την εγγραφή και των επόμενων κλώνων της εν λόγω ποικιλίας. Η απόφαση αυτή θα ανοίξει τον δρόμο για την διάθεση στην αγορά (ελληνική, ευρωπαϊκή, διεθνή) ταυτοποιημένου και υγιούς πολλαπλασιαστικού υλικού ελληνικών ποικιλιών αμπέλου, θέμα στο οποίο οστερούσε η χώρα μας σχεδόν από την είσοδό της στην Ευρωπαϊκή Ένωση.



4. Προγραμματικές συμβάσεις με τις Περιφέρειες για τη σύνταξη διαχειριστικών σχεδίων βοσκήσιμων γαιών Βάσει της παρ. 2, του άρθρου 3 του ν. 4351/2015, ο Υπουργός Αγροτικής Ανάπτυξης

και Τροφίμων αναθέτει την εκπόνηση των Διαχειριστικών Σχεδίων Βόσκησης στις Περιφέρειες της Χώρας με προγραμματική σύμβαση, ώστε να προχωρήσουν στη διαδικασία προκήρυξης των έργων εκπόνησης των ΔΣΒ. Τα ΔΣΒ έχουν μέσο-μακροπρόθεσμη προοπτική, με σκοπό να αντιμετωπιστεί η έλλειψη διαχείρισης των βοσκήσιμων γαιών της Χώρας.

5. Νομοθεσία για την αυστηροποίηση των ποινικών και διοικητικών κυρώσεων για τις ελληνοποιήσεις Το υφιστάμενο νομοθετικό πλαίσιο όπως αποτυπώνεται στο νόμο 4235/2014 δεν

αποτελεί επαρκές εργαλείο για την πάταξη των ελληνοποιήσεων και είναι απαραίτητη η βελτιστή του. Οι διαδικασίες της επιβολής των κυρώσεων δεν είναι σαφείς, διαφανείς και αποτελεσματικές. Δεν είναι σαφή τα όργανα επιβολής των κυρώσεων, ούτε είναι περιγεραμμένος επακριβώς ο τρόπος υπολογισμού του ύψους του προστίμου. Επιπλέον δεν υπάρχει σύστημα παρακολούθησης της είσπραξης των προστίμων και των κυρώσεων. Συνεπώς, απαιτείται σχετική τροποποίηση του ν. 4235/ 2014 προκειμένου να συμπεριληφθούν κυρώσεις σύμφωνα με το άρθρο 139 του κανονισμού 625/2017 ώστε οι οικονομικές κυρώσεις για τις παραβιάσεις που διαπράττονται μέσω δόλιων ή παραπλανητικών πρακτικών αντικατοπτρίζουν τουλάχιστον είτε το οικονομικό πλεονέκτημα για τον υπεύθυνο της επιχείρησης είτε, εφόσον ενδείκνυται, ποσοστό του κύκλου εργασιών του.

6. Νέα χρηματοδοτικά εργαλεία για τη χρηματοδότηση του Προγράμματος Αγροτικής Ανάπτυξης Για τη στήριξη της υλοποίησης επενδυτικών σχεδίων στον πρωτογενή τομέα και την

μεταποίηση γεωργικών προϊόντων, ενεργοποιήθηκαν στο πλαίσιο του ΠΑΑ 2014-2020 νέα Χρηματοδοτικά Εργαλεία και συγκεκριμένα συστάθηκε το Ταμείο Εγγυήσεων Αγροτικής Ανάπτυξης, το οποίο αξιοποιεί πόρους του ΠΑΑ ύψους 80 εκ. € για την εξασφάλιση εγγυήσεων δανείων ύψους 400 εκ. €. Επίσης, με πρωτοβουλία του ΥΠΑΑΤ σε συνεργασία με τις ελληνικές τράπεζες για την τόνωση του επενδυτικού περιβάλλοντος, υπήρξε συμφωνία με την Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων, ύψους αρχικά 170 εκ. €, για την παροχή μακροπρόθεσμων δανείων χαμηλού επιτοκίου.

7. Σύσταση Αγροτικού Επιμελητηρίου

Με το θεσμό του Αγροτικού Επιμελητηρίου, θα δοθεί η δυνατότητα στους επαγγελματίες αγρότες, κτηνοτρόφους, αλιείς κ.λ.π. να ενταχθούν στην επιχειρηματική κοινότητα και να αξιοποιήσουν ως ένας δυναμικός παραγωγικός κλάδος τη δυνατότητα που δίνει η δικτύωση, η τεχνογνωσία και η δραστηριότητα των



επιμελητηρίων που αποτελούν τους εκπροσώπους του επιχειρείν σε κάθε τόπο ώστε η αγροδιατροφή ως κλάδος αιχμής της ελληνικής εθνικής και τοπικής οικονομίας να συνδεθεί δυναμικά με τους υπόλοιπους τομείς της επιχειρηματικότητας.

8. Εκσυγχρονισμός του νομοθετικού πλαισίου του

ΕΛΓΑ Α) Ολοκληρωμένα Πληροφοριακά Συστήματα ΕΛΓΑ

Ανάγκη ριζικής αλλαγής των πληροφοριακών συστημάτων του ΕΛΓΑ με στόχο οι εκτιμήσεις των ζημιών να καταχωρούνται στο χωράφι, με την χρήση tablet ώστε να μειωθεί ο χρόνος μεταξύ εκτιμήσεων και καταβολής αποζημιώσεων αλλά και εγκαίρως ο ΕΛΓΑ να γνωρίζει το απαιτούμενο τίμημα αποζημιώσεων.

Συγκροτήθηκε και λειτουργεί μεικτή επιτροπή στελεχών ΕΛΓΑ και Υπουργείου Ψηφιακής Διακυβέρνησης για το σχεδιασμό του έργου, την σύνταξη τεχνικού δελτίου και την υποβολή του στο ΕΣΠΑ προς έγκριση.

Β) Εκσυγχρονισμός Νομοθετικού Πλαισίου ΕΛΓΑ

Αποτίμηση οικονομικής κατάστασης του οργανισμού με ευκρίνεια και ακρίβεια και διαμόρφωση νομοθετικού πλαισίου εμπλοκής του Ιδιωτικού Τομέα Ασφαλίσεων. Συγκροτήθηκε μεικτή επιτροπή με την συμμετοχή τεχνοκρατών και παρεδόθησαν τα ζητούμενα στοιχεία για ανάλυση, σχεδιασμό και ανάληψη της αναγκαίας νομοθετικής πρωτοβουλίας.

9. Αναμόρφωση του θεσμικού πλαισίου για την αξιοποίηση της ακίνητης περιουσίας του ΥΠΑΑΤ.

Στόχος της επιδιωκόμενης μεταρρύθμισης είναι αφενός η απλοποίηση και επιτάχυνση της διαδικασίας αξιοποίησης των δημοσίων ακινήτων διαχείρισης ΥΠΑΑΤ και αφετέρου η διαμόρφωση ενός δικαιότερου συστήματος αποσαφήνισης του ιδιοκτησιακού καθεστώτος ακινήτων προς όφελος των πολιτών, πάντα με γνώμονα τη διασφάλιση των συμφερόντων του Δημοσίου. Προς αυτή την κατεύθυνση προτείνεται ο εμπλουτισμός των κατηγοριών των ακινήτων που διαχειρίζεται το ΥΠΠΑΤ, η απλούστευση της διαδικασίας παραχώρησης της χρήσης δημοσίων ακινήτων και η δυνατότητα έκδοσης παραχωρητηρίων σε περισσότερες κατηγορίες δικαιούχων.

10. Εθνικό Σχέδιο Αρδευτικών Υποδομών

Η Δ/νση Εγγείων Βελτιώσεων & Εδαφοϋδατικών Πόρων, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της, συλλέγει αιτήματα, αξιολογεί και τελικώς σχεδιάζει την υλοποίηση εγγειοβελτιωτικών έργων για την κάλυψη των αρδευτικών αναγκών της χώρας. Πλέον, η αξιολόγηση των σχεδιαζόμενων εγγειοβελτιωτικών έργων θα στηρίζεται σε γεωργοτεχνικοοικονομικά, περιβαλλοντικά και κοινωνικά κριτήρια.



Για την συντόμευση του χρόνου υλοποίησης των έργων θα χρησιμοποιηθεί η μέθοδος της ανάθεσης των αρδευτικών υποδομών του ΥπΑΑΤ με το σύστημα μελέτης κατασκευής.

11. Νέο νομοθετικό πλαίσιο για την αδειοδότηση των σταβλικών εγκαταστάσεων

Για τον τρέχοντα κύκλο απλούστευσης της αδειοδότησης για τον τομέα της κτηνοτροφίας, έχει συμφωνηθεί με τους θεσμούς, η ενσωμάτωση στο εθνικό δίκαιο της πρωτογενούς και δευτερογενούς νομοθεσίας που αφορά στο θέμα.

Προκειμένου να ολοκληρωθεί ο συγκεκριμένος κύκλος, έχει γίνει καταγραφή των υφιστάμενων διαδικασιών και έχουν προετοιμαστεί τα σχετικά κείμενα, τα οποία, βρίσκονται σε φάση νομοτεχνικής επεξεργασίας. Η μεταρρύθμιση αφορά στην απλούστευση της αδειοδότησης κτηνοτροφικών δραστηριοτήτων είτε με κατάργηση αδειών και ορισμένων δικαιολογητικών, είτε με εναρμόνιση με τις αρχές του ν.4442/2016 και την ενσωμάτωση στο εθνικό δίκαιο εννοιών, όπως η γνωστοποίηση, προκειμένου να υπάρξει ομοιομορφία με τις ακολουθούμενες διαδικασίες που διέπουν πλήθος άλλων οικονομικών δραστηριοτήτων. Βασικά σημεία της μεταρρύθμισης αφορούν, στον έλεγχο κατά τη διαδικασία έγκρισης, στην δυνατότητα υποβολής διοικητικών προσφυγών, στο περιεχόμενο δικαιολογητικών που υποβάλλονται (όπως ζωοτεχνική μελέτη).

12. Ενσωμάτωση οδηγίας για τις αθέμιτες εμπορικές πρακτικές στον γεωργικό τομέα Οι αθέμιτες εμπορικές πρακτικές στις σχέσεις μεταξύ των επιχειρήσεων αποκλίνουν

από την καλή εμπορική συμπεριφορά και αντιβαίνουν στην καλή πίστη και τις θεμιτές συναλλαγές. Η αλυσίδα εφοδιασμού τροφίμων είναι ευάλωτη στις αθέμιτες εμπορικές πρακτικές λόγω σοβαρών ανισορροπιών μεταξύ μικρών και μεγάλων επιχειρήσεων. Συχνά οι αγρότες και οι μικροί επιχειρηματίες στην αλυσίδα εφοδιασμού τροφίμων δεν διαθέτουν επαρκή διαπραγματευτική δύναμη για να υπερασπιστούν εναντίον τους. Για να βελτιωθεί η θέση των γεωργών και των μικρομεσαίων επιχειρήσεων στην αλυσίδα εφοδιασμού τροφίμων, η ΕΕ έχει θεσπίσει οδηγία που απαγορεύει ορισμένες αθέμιτες εμπορικές πρακτικές. Η οδηγία εγκρίθηκε στις 30 Απριλίου 2019. Οι χώρες της ΕΕ έχουν τώρα δύο χρόνια για να μεταφέρουν την οδηγία στις εθνικές τους νομοθεσίες.



18 Υπουργείο Τουρισμού

Εθνικό Σχέδιο Μεταρρυθμίσεων

Νομοθετική πρωτοβουλία για την ίδρυση Φορέα Διαχείρισης Προορισμού με πιλοτική εφαρμογή την περίπτωση της «Σαντορίνης».

Συνιστά σημαντική μεταρρύθμιση καθώς αφενός η χώρα εναρμονίζεται με τα διεθνή πρότυπα διαχείρισης και προβολής σημαντικών προορισμών και αφετέρου δημιουργούνται οι συνθήκες για τη βέλτιστη δυνατή ανάπτυξη συναίνεσης σε τοπικό επίπεδο με έμφαση στην προστασία του περιβάλλοντος και την ευημερία τόσο των κατοίκων όσο και των επισκεπτών.

1. Δημιουργία νέου νομοθετικού πλαισίου με άμεση εφαρμογή σημάτων θεσμικών μεταρρυθμίσεων για την αξιοποίηση, ενίσχυση και προβολή των Ειδικών Μορφών Τουρισμού:

- i. Νέο νομοσχέδιο για τον Καταδυτικό Τουρισμό.
- ii. Ενίσχυση Silver Τουρισμού, για τους τουρίστες άνω των 55 ετών.
- iii. Θεσμοθετικές μεταρρυθμίσεις στον Αναρριχητικό Τουρισμό, με χωροθέτηση των αναρριχητικών πεδίων.

Συνιστά σημαντική μεταρρύθμιση καθώς οι ειδικές μορφές τουρισμού και η νομοθετική τους κατοχύρωση αποτελούν τη βάση διαφοροποίησης του ελληνικού τουριστικού χαρτοφυλακίου, μείωση της εποχικότητας και αύξησης του τουριστικού εισοδήματος.

2. Ενίσχυση Θαλάσσιου Τουρισμού με έμφαση στην απλοποίηση της χωροθέτησης και αδειοδότησης των Τουριστικών λιμένων (Μαρίνες)

αποτελεί προνομιακό πεδίο τουριστικής ανάπτυξης το οποίο όμως απαιτεί τον εξυγchronισμό και την μείωση των αγκυλώσεων του νομικού πλαισίου της χώρας.

3. Ενίσχυση του θεσμικού πλαισίου με σκοπό τη συνολική αναβάθμιση και εκσυγχρονισμό της τουριστικής επαγγελματικής εκπαίδευσης:

α. Αναβάθμιση σε ΑΕΙ των Ανωτέρων Σχολών Τουριστικής Εκπαίδευσης (ΑΣΤΕ), ή/και β. Ίδρυση Πανεπιστημίου/Ακαδημίας Τουρισμού και Ινστιτούτου Τουριστικών Ερευνών

Κρίσιμη μεταρρύθμιση καθώς η επαγγελματική τουριστική εκπαίδευση στην Ελλάδα έχει παραμείνει στάσιμη και παρωχημένη, και σε όχι πλήρη αντιστοιχία με τις σημερινές, αλλά και μελλοντικές ανάγκες της αγοράς.



4. Δημιουργία Ελληνικού Δορυφόρου Λογαριασμού Τουρισμού

Αποτελεί την πλέον κρίσιμη μεταρρύθμιση που προτείνεται καθώς αυτή τη στιγμή η χώρα διαθέτει εξαιρετικά λίγα πραγματικά στοιχεία για τον κλάδο του τουρισμού και την επίδρασή του στο ΑΕΠ και τη σύνθεση αυτού. Θα μας παρέχει στατιστικά στοιχεία για το σύνολο των κλάδων που επηρεάζουν και επηρεάζονται από το τουριστικό φαινόμενο έτσι ώστε να είναι δυνατή η χάραξη πολιτικής τόσο σε όρους χαρτοφυλακίου (προορισμοί, θεματικές μορφές κλπ) όσο και σε όρους κατανομής πόρων (π.χ γεωγραφικά, κλαδικά κλπ).